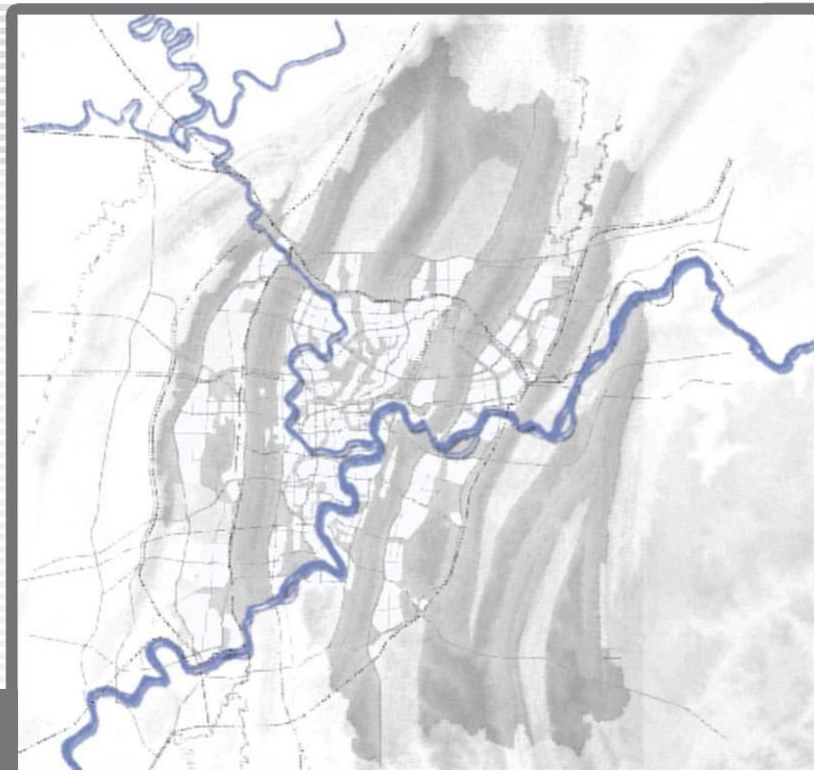


# 市长办公会汇报稿

••••• THE SPATIAL DEVELOPMENT  
STRATEGY OF CHONGQING CITY

重庆都市区空间发展战略规划



---

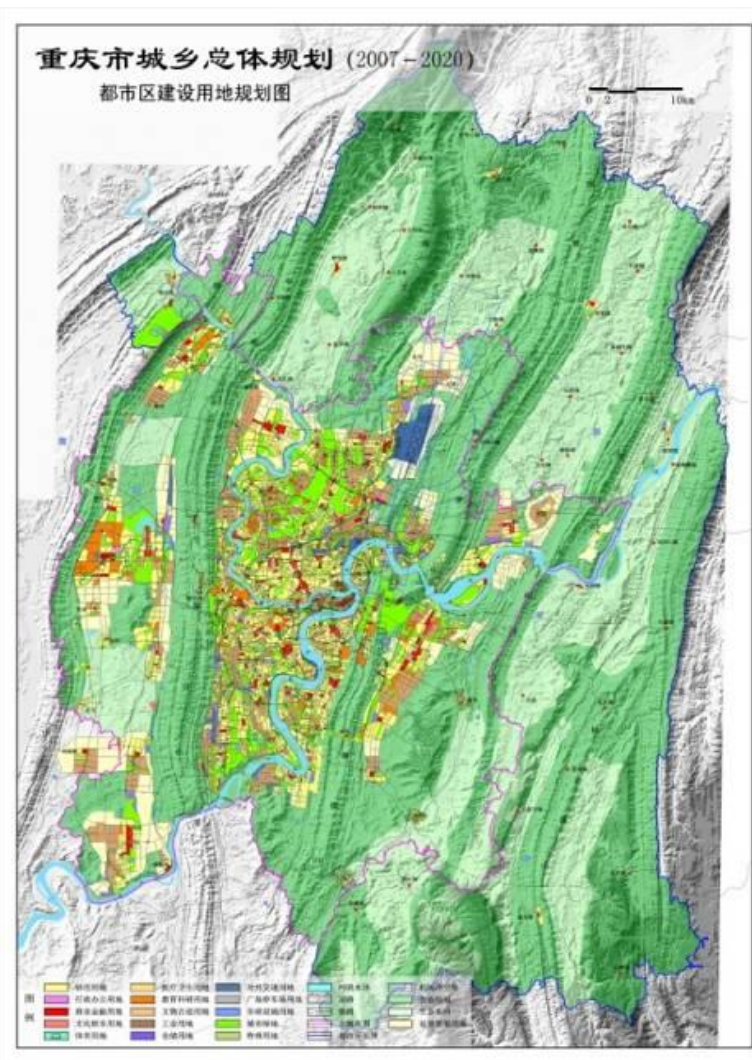
在新形势下，党中央、国务院对重庆市改革发展提出更高要求，**赋予重庆市新的使命。**

**加快重庆市统筹城乡改革和发展，是深入实施西部大开发战略的需要，是为全国统筹城乡改革提供示范的需要，是形成沿海与内陆联动开发开放新格局的需要，是保障长江流域生态环境安全的需要。**

——国发〔2009〕3号文

# 规划背景

- ▶ 《重庆市城乡总体规划（2007-2020）》作为国家批准的第一个城乡总体规划，**积极推进规划实施**，是承担起国家赋予的历史使命，加快统筹城乡改革和发展的一项重要举措。



# 本次规划的目的

---

- ▶ **规划目标：**通过对城乡总体规划的评估与优化，**推动总体规划更好的实施。**
  - ▶ 由于都市区是坚持城乡统筹，促进城乡协调发展，加大以工促农、以城带乡力度的重要空间载体，也是本次规划研究的重点
- ▶ **规划原则：**以科学发展观为指导思想，坚持“**贯彻落实、突出重点**”。
  - ▶ 在新形势下，从**履行国家赋予重庆市新的使命，贯彻市委、市政府战略部署要求**出发，规划将重点分析都市区空间发展面临的问题、科学前瞻未来城市发展的战略方向，做好规划布局优化，推动重庆实现新的发展跃迁。

# 规划编制过程

---

- ▶ 规划编制按工作思路、初步方案、纲要成果稳步推进。期间，凌月明副市长多次听取汇报和指导工作。
- ▶ 规划局会同中规院于2008年11月3日、10月29日向薄熙来书记、王鸿举市长、黄奇帆常务副市长等市领导，作了专题汇报。
- ▶ 在规划方案编制过程中，规划局于2008年10月-12月又多次主持召开了关于铁路、航运、轨道等方面的专题会议，充分征求相关市级部门意见，并于2009年1月14日召开了市规委会专家咨询会，3月3日向住房和城乡建设部城乡规划司司长唐凯等领导做了专题汇报。
- ▶ **目前规划已按有关意见完善形成初步成果。**

# 本次规划汇报的要点

---

一、城市目标与现实差距

二、总体规划的主要问题

三、城市空间发展战略

四、主城区功能布局优化

五、推动规划实施的几个重点建议

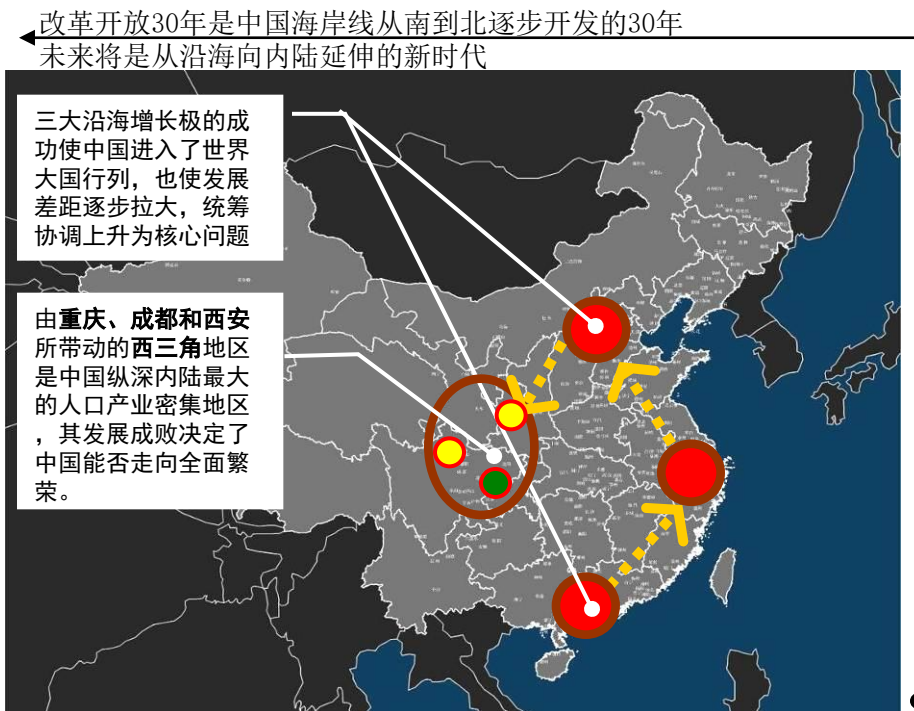
# 一、发展目标与现实差距

从发展背景与国家战略要求的重大转变来看  
直辖十年，重庆已经站在一个新的历史起点



# 1. 国家新要求与重庆新机遇

- ▶ 1.1 国家空间格局的演变：“沿海带动—西部大开发—沿海与内陆联动发展”。
- ▶ 1.2 国家政策改革重心向内陆地区转移：成渝全国统筹城乡综合配套改革试验区成立。
- ▶ 1.3 国家设立重庆内陆开放示范区：上海浦东新区、天津滨海新区在获批之后都进入了城市发展的加速阶段。国家特殊空间政策区的落实，无疑将推动重庆进入发展的“黄金时期”。



- ▶ 1.4 国家各部委对重庆发展的支持
  - ▶ 建设部对重庆市统筹城乡规划综合改革的支持。



## 2. 重庆的特殊性：中西部唯一直辖市

---

### ▶ 2.1 直辖市的特殊地位与使命

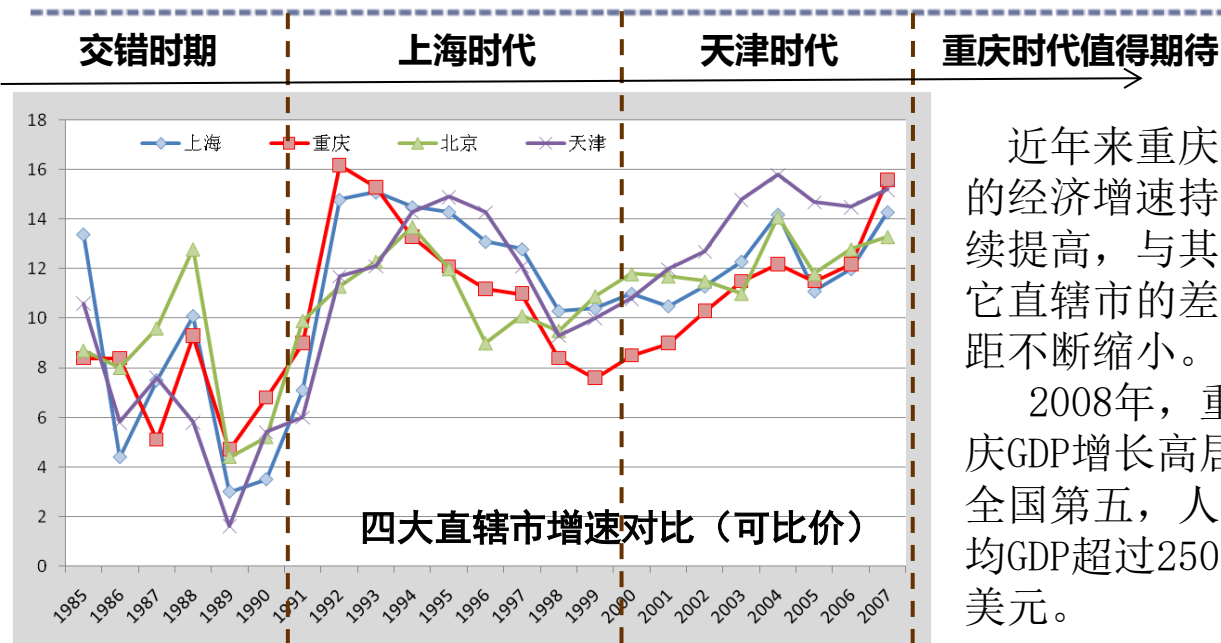
- ▶ 国家空间支点、改革开放先锋、国家经济中心、国际开放门户。

### ▶ 2.2 重庆发展条件的特殊性

- ▶ **特殊的现实基础：**省域架构下的“大城市与大农村”、“大山区与大库区”的生态本底条件。
- ▶ **特殊的发展任务：**探索城乡统筹发展的新机制，推动沿海与内陆联动开发开放，深入推动西部大开发。
- ▶ **特殊的发展路径：**依托长江和亚欧大陆桥通道，大力发展东西双向国际化，将内陆劣势变为开放优势；争取国家力量推动，加强面向沿海开放，推动周边区域合作，创造更大的外部动力。

**意味着，都市区要更好的发挥市域中心带动作用**

### 3. 城市目标：统筹协调发展的国家中心城市



近年来重庆的经济增速持续提高，与其它直辖市的差距不断缩小。

2008年，重庆GDP增长高居全国第五，人均GDP超过2500美元。

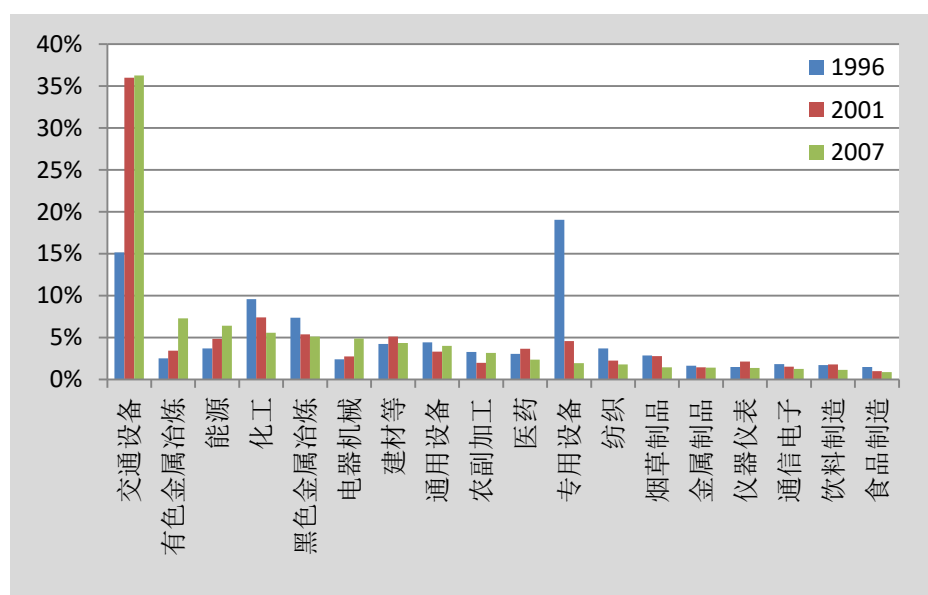
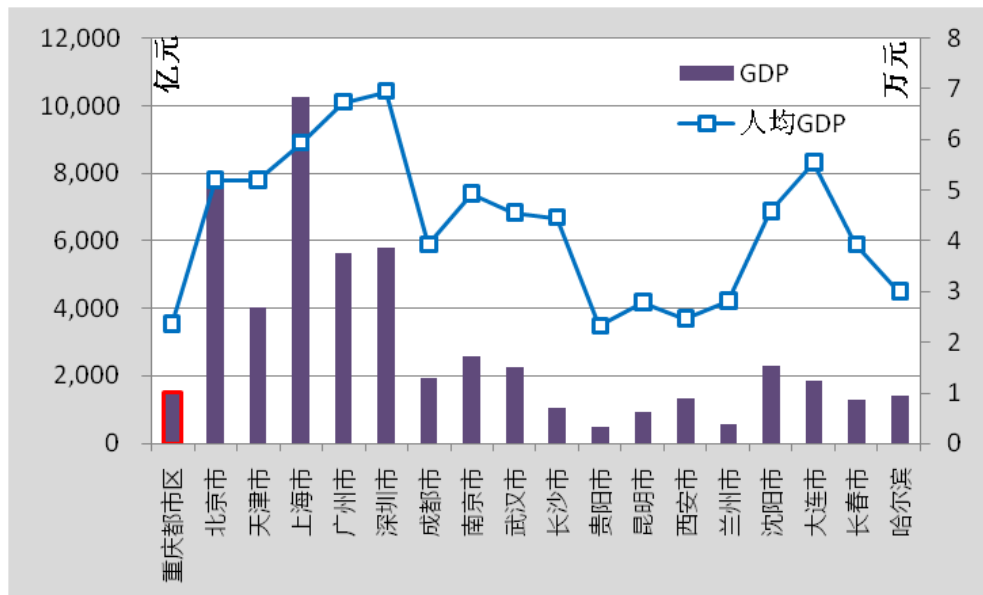
**作为中西部唯一直辖市，重庆理应抓住机遇，加快率先发展、全面提升发展，切实履行国家使命。**

#### ▶ 立足国家中心城市使命，应重点培育五大核心功能

- (1) **国际化**：构建面向国际的中心功能，带动西部内陆融入全球化
- (2) **门户枢纽**：打造国际门户枢纽和西部综合交通枢纽，降低西部发展的物流成本
- (3) **战略产业**：形成国家级现代制造业基地和高新技术产业基地
- (4) **区域带动**：突出重庆在西部的产业源头和高端引领作用，保障国家经济安全
- (5) **政策示范**：探索内陆经济开放、城乡统筹发展和创建国家生态经济模式

## 4. 现实的发展差距

- ▶ 4.1 城市功能：“小中心、弱腹地”相互制约，难以充分带动区域协调与城乡统筹发展。
  - ▶ 直辖地位，省会实力，综合实力有待加强。
  - ▶ 工业结构高度单一，高端服务功能缺失。
  - ▶ 交通门户地位下降，枢纽辐射能力弱化。
  - ▶ 主城与外围地区、城镇与乡村地区的二元结构突出。

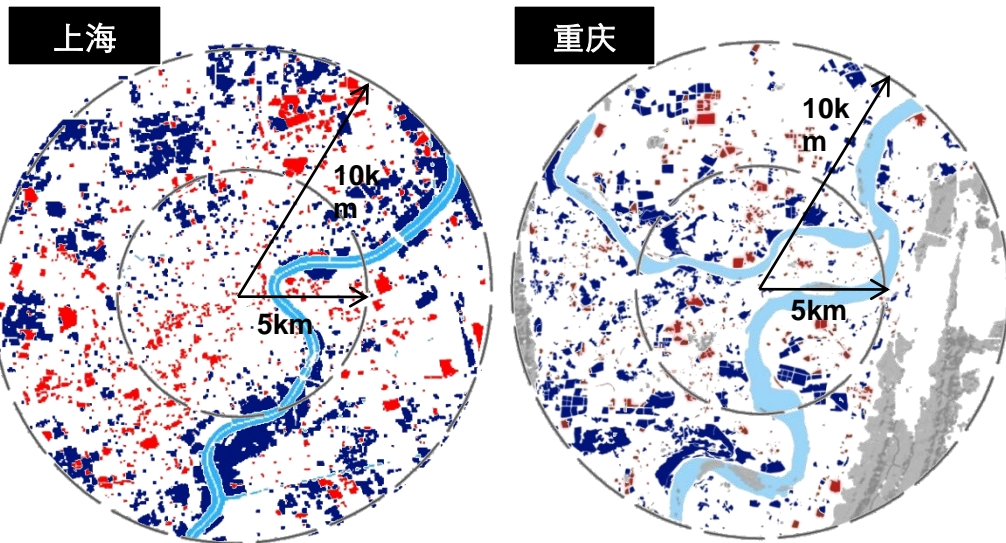
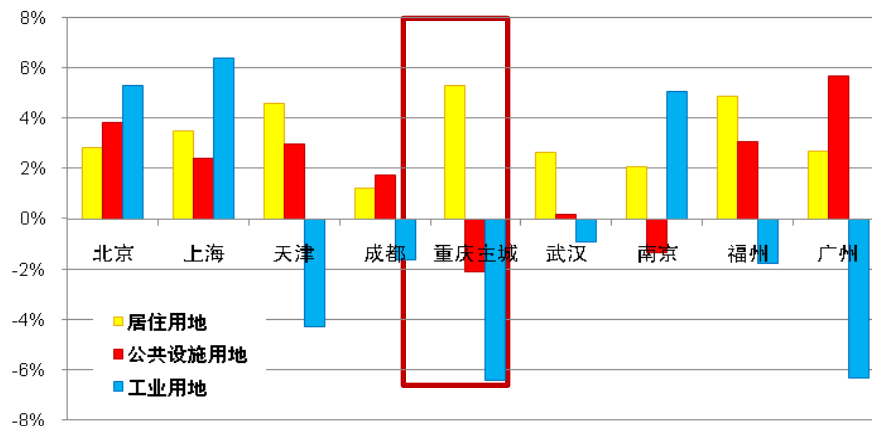


# 4. 现实的发展差距

## ▶ 4.2 空间布局：“小城市拼合的超大城市”，难以承载国家中心城市的功能提升要求。

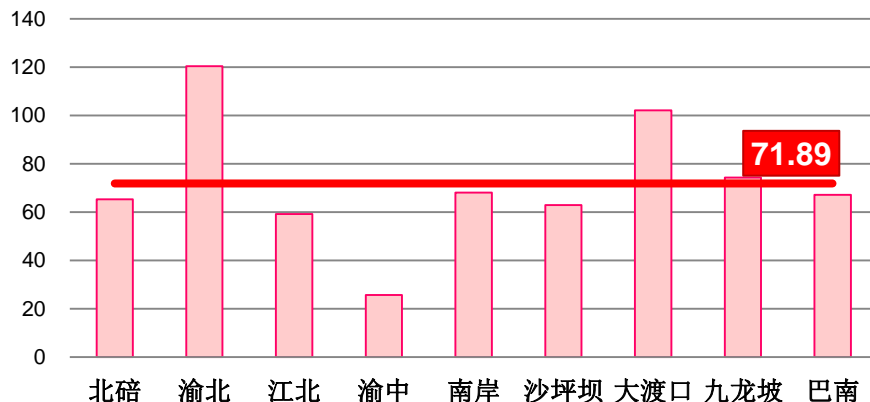
- ▶ 用地投放比例失衡，居住单一拉动。
- ▶ 老城开发强度高，亟待疏解。
- ▶ 组团功能趋同，中心外围缺乏分工。

重庆主城建设用地比例变化对比图



5公里和10公里半径内工业用地分布示意

重庆各区2007年人均建设用地对比图

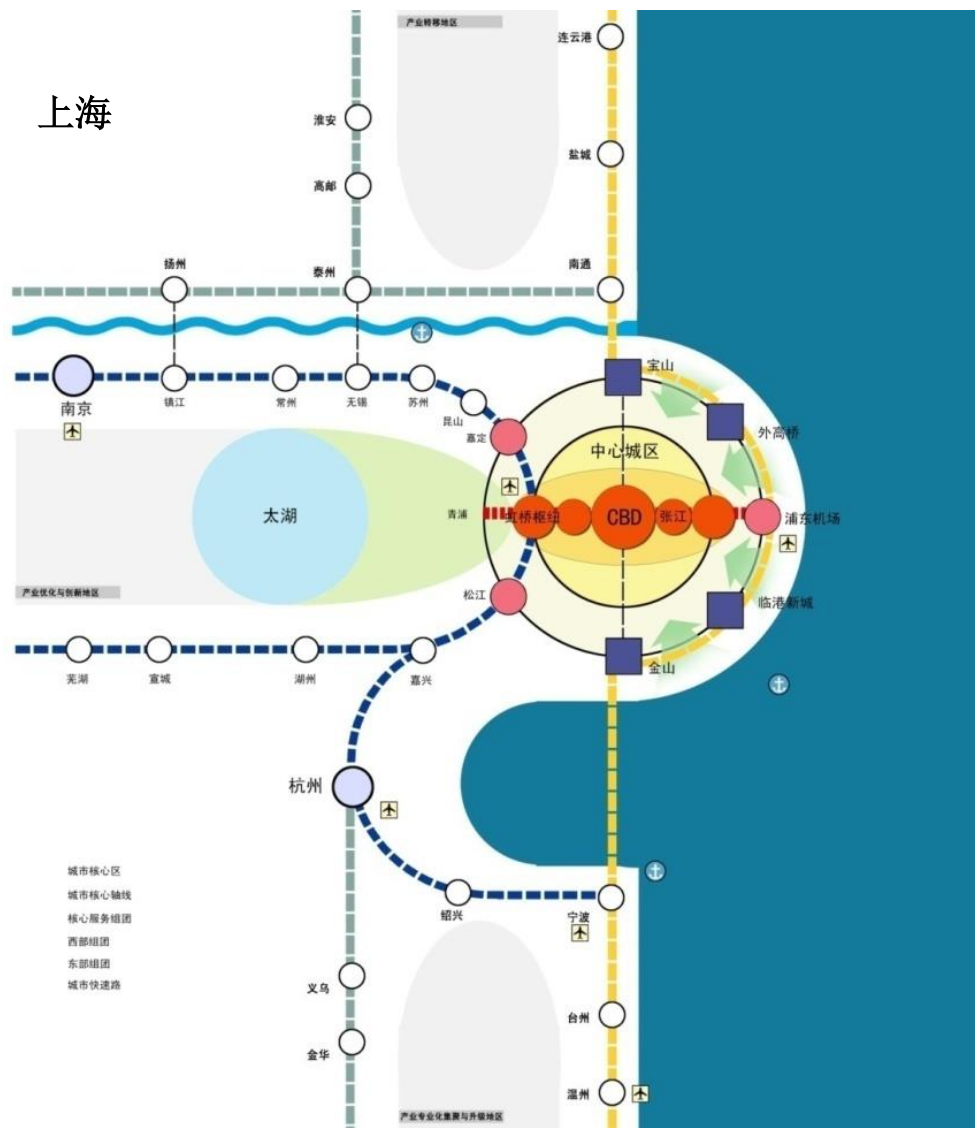
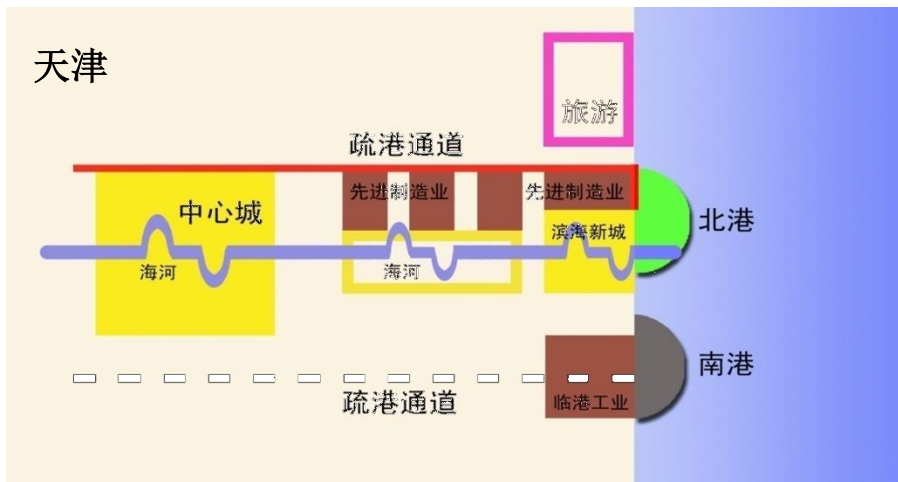


# 5. 实现目标的途径

## 构筑具有高度弹性和承载力的城市空间结构

### 借鉴

- ▶ 构建面向国际和面向区域的核心功能
- ▶ 面对未来，做好战略性、前瞻性安排
- ▶ 优化存量空间，加快功能置换
- ▶ 调控增量空间，完善总体空间结构



## 二、总体规划的主要问题

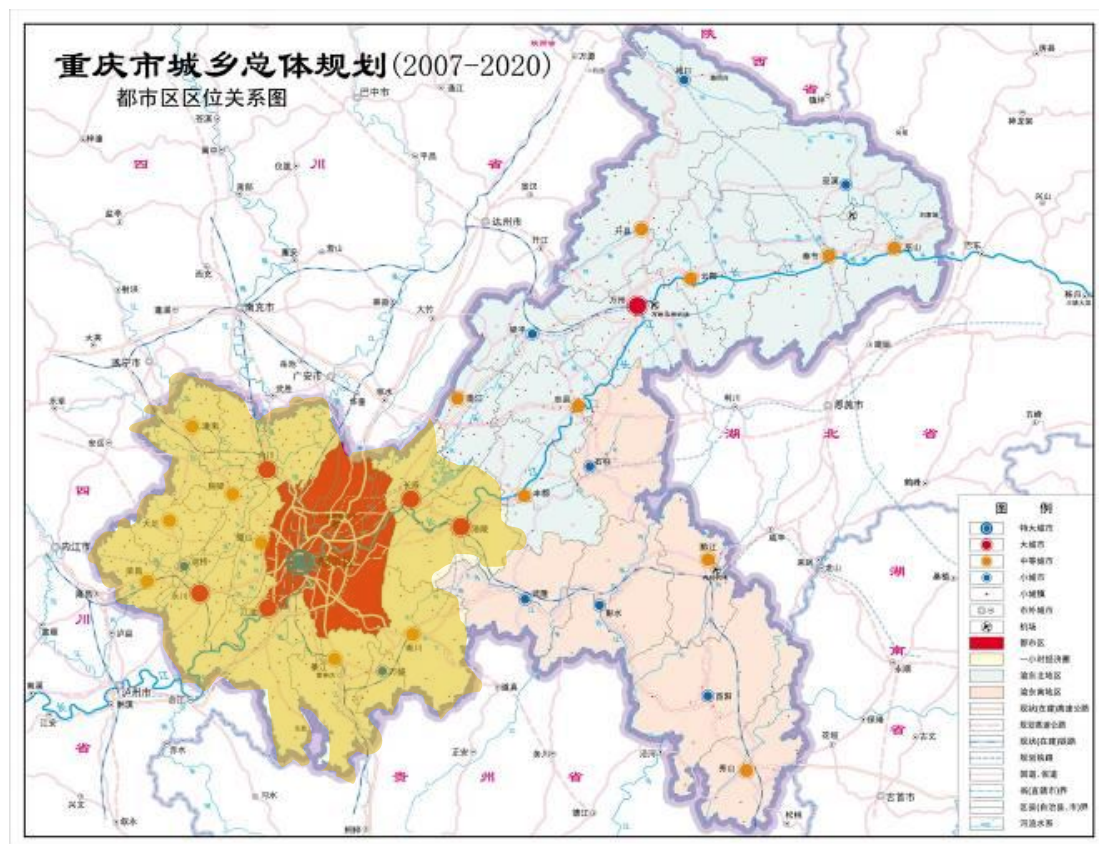
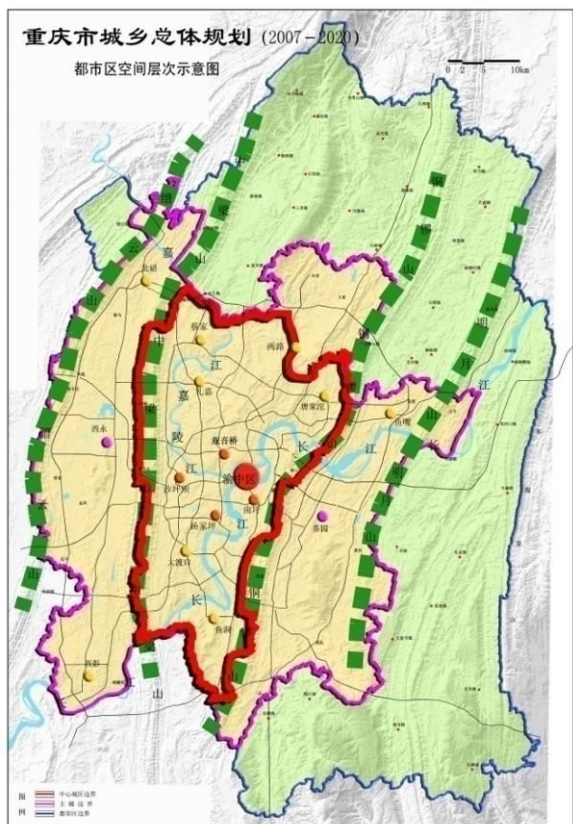
以落实新时期的国家战略要求为出发点，以国家中心城市的目标为标准，重新审视总体规划十分紧迫而必要。

### 战略性评估与关键性问题识别



# 1. 市域空间规划层次多，不利于直辖市资源的整合

- ▶ “市域—一小时经济圈—都市区—主城区—中心城区”的五级空间层次，是以省域而不是市域的眼光谋划全市发展，不利于城乡资源的统筹安排和直辖市行政资源的充分发挥。





## 2. 市域城市体系不完善，难以落实统筹发展要求

### 对“小中心、弱腹地”的本质特征认识不足

- ▶ 2.1 主城的功能统筹范围太小，无法真正做大做强中心城市。
  - ▶ 国内外大城市功能统筹范围都远远大于主城区

城市	核心区		主城区		都市区		都市区/ 主城区
	面积	人口	面积	人口	面积	人口	
伦敦			310	738	11427	1253	36
巴黎	105	213	762	616	12072	1095	16
东京	163	193	621	813	2187	1206	3.5
北京	92		1366	850	7659	1800	5.6
上海	108	382	660	974	6340	1640	9.6
重庆	295	320	2737	605	5400	659	1.9

主城区是城市建设连绵区范围，都市区是建设新城的范围

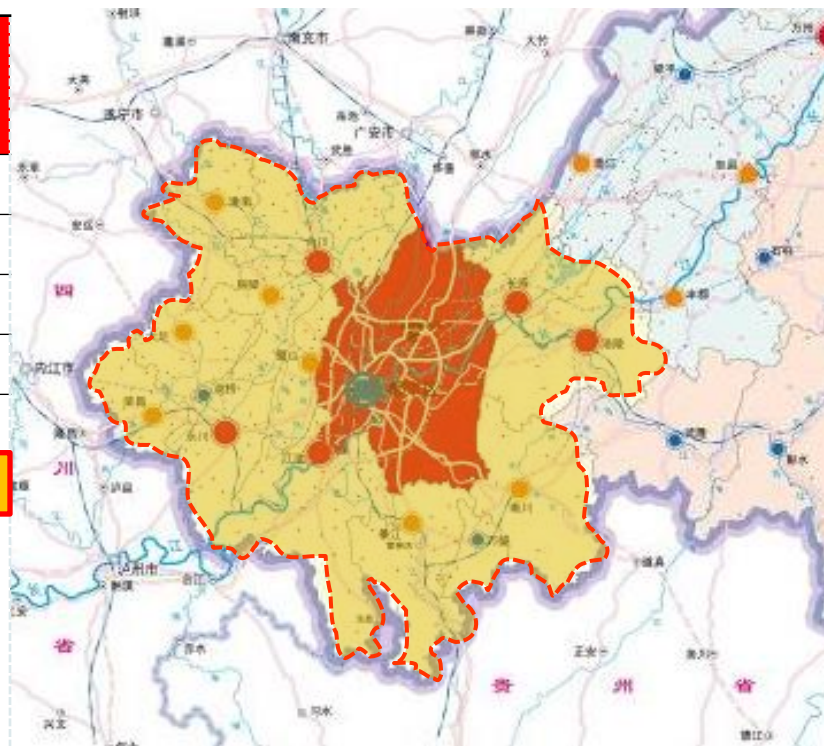
伦敦：主城区为内伦敦，都市区指外伦敦

东京：主城区为东京23区，都市区为东京都地区

巴黎：主城区为巴黎20区，都市区为大巴黎地区

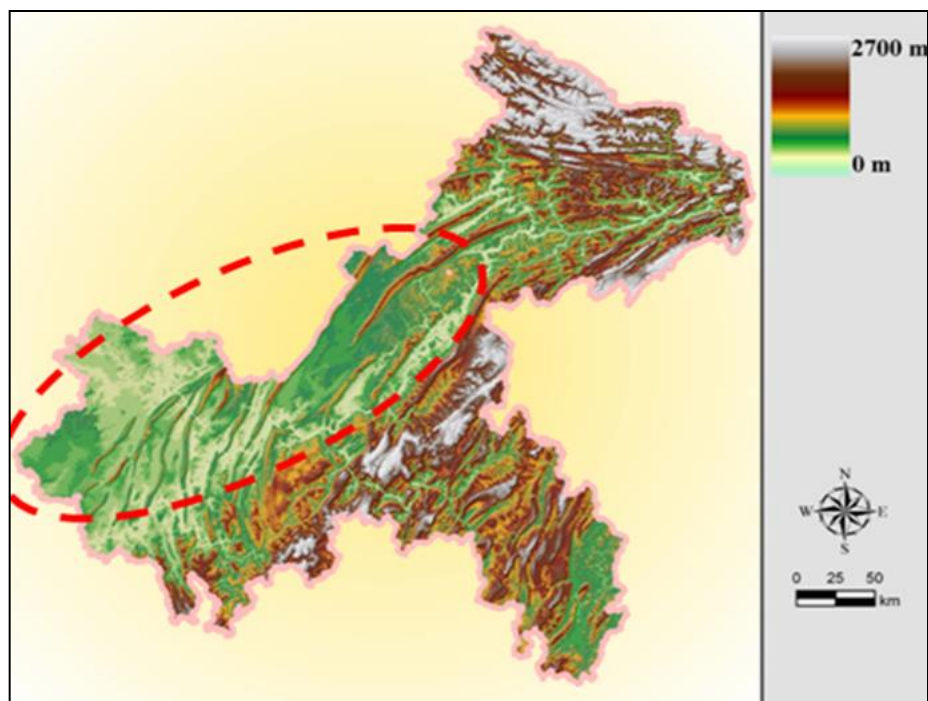
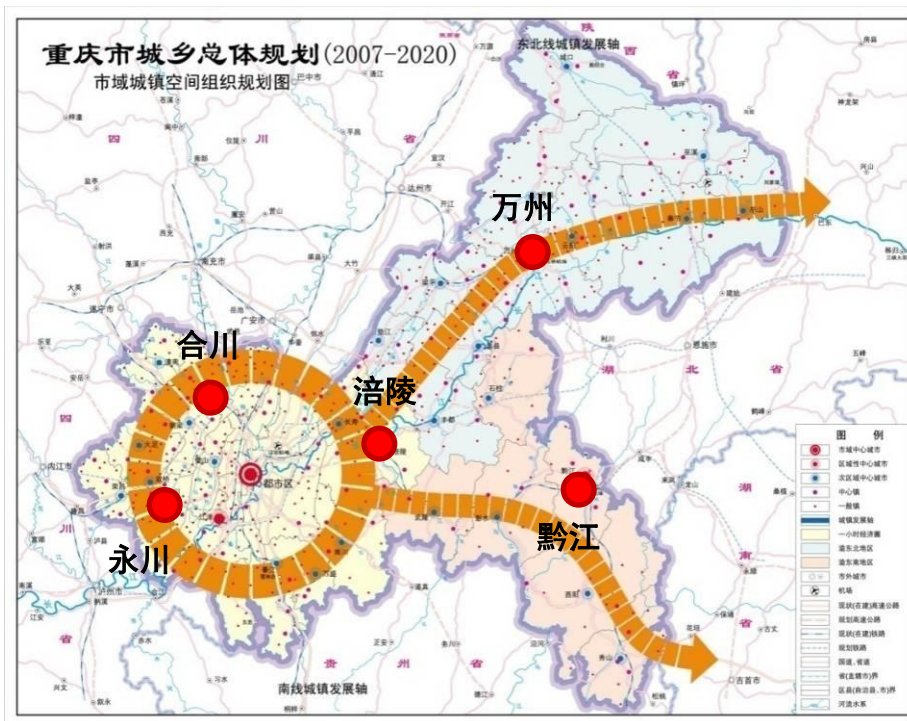
上海：主城区为内环以内，都市区为市域

北京：主城区为首都功能核心区和拓展区，都市区为城市新区。



## 2. 市域城市体系不完善，难以落实统筹发展要求

- ▶ 2.2 五个市域中心城市设立，难以带动地域范围广阔、资源高度差异的弱腹地。

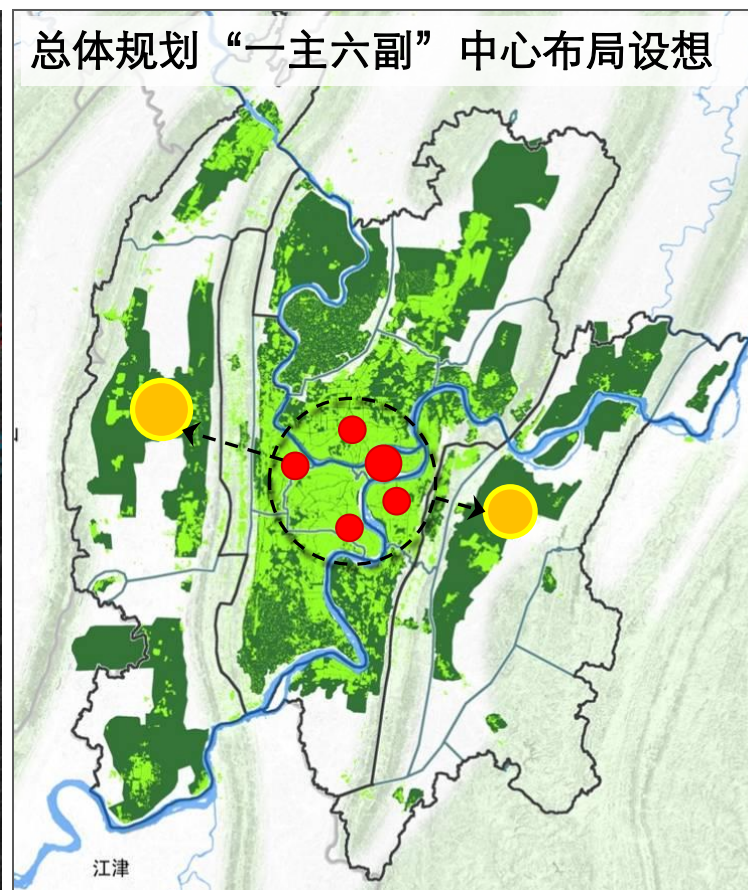
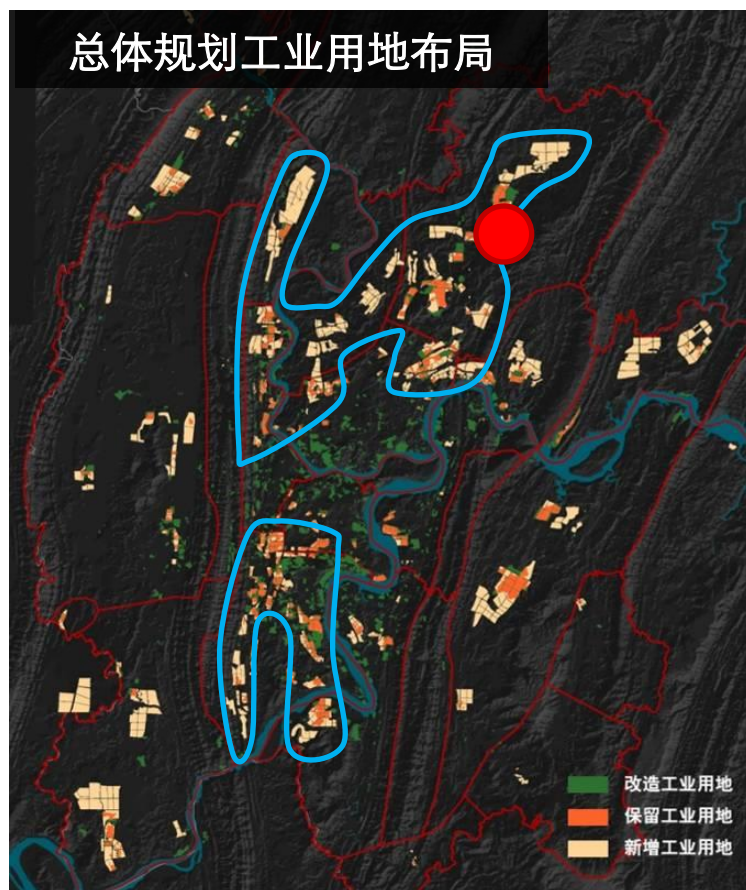






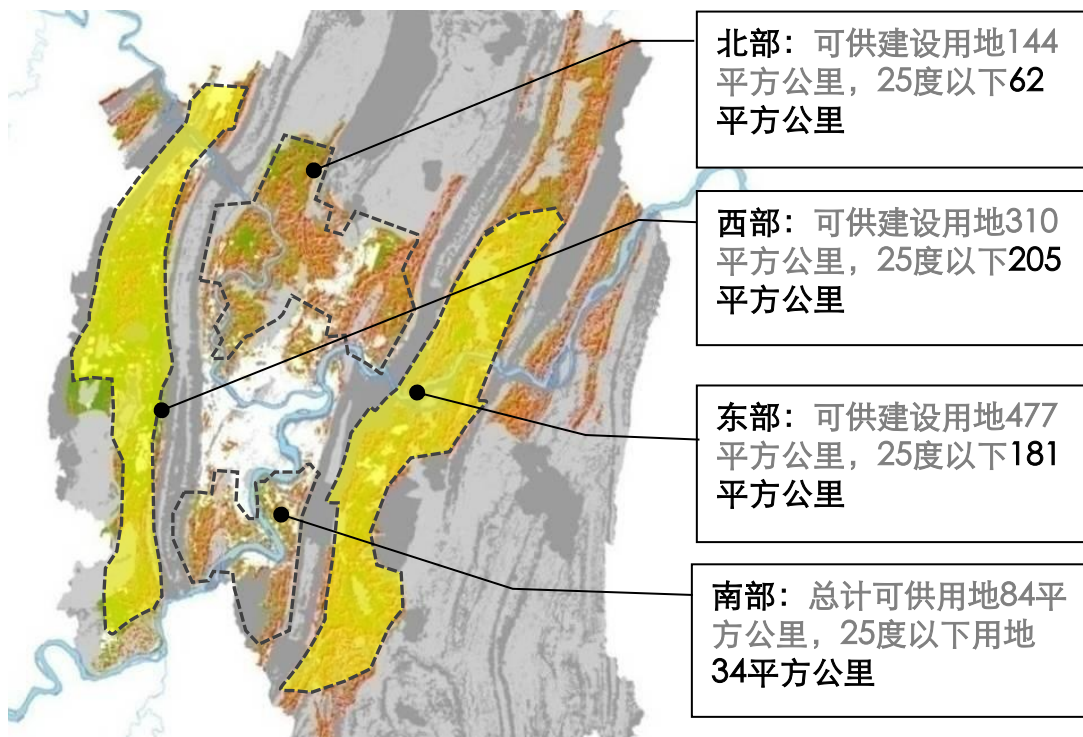
## 4. 重大功能布局方向选择与空间资源条件不匹配

- ▶ 4.1 总体规划重点在中央槽谷南北两侧布局工业用地，在东西槽谷拓展城市副中心

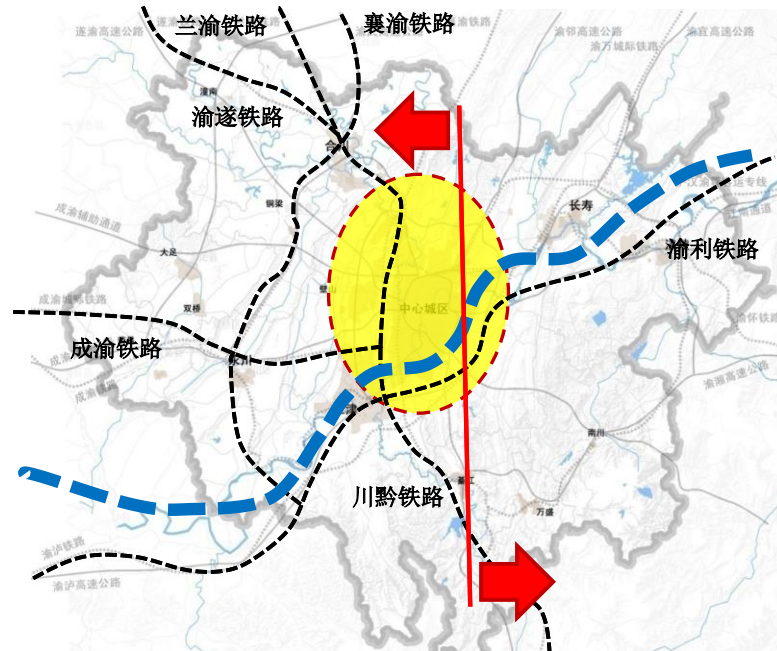


# 4. 重大功能布局方向选择与空间资源条件不匹配

## ▶ 4.2 实现制造业升级的战略性资源主要分布在东西槽谷，而总体规划将工业布局在南北两侧



发展重点	土地需求	交通要求
重型装备制造	大规模占地，后备用地要求高	依托水铁运输枢纽
传统制造产业	中等规模占地	依托公路或铁路枢纽
高新技术产业	小规模占地	依托空港

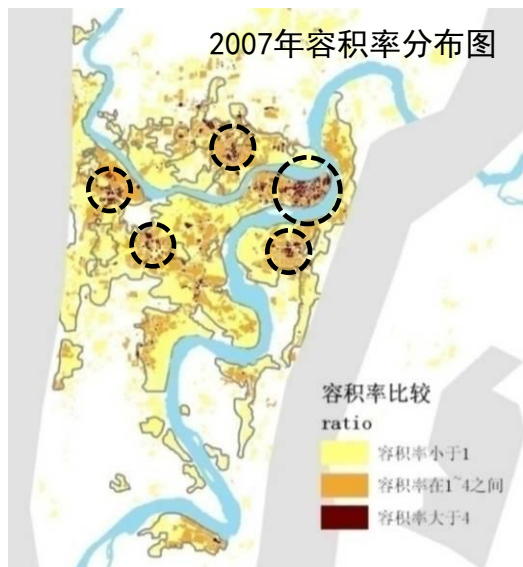




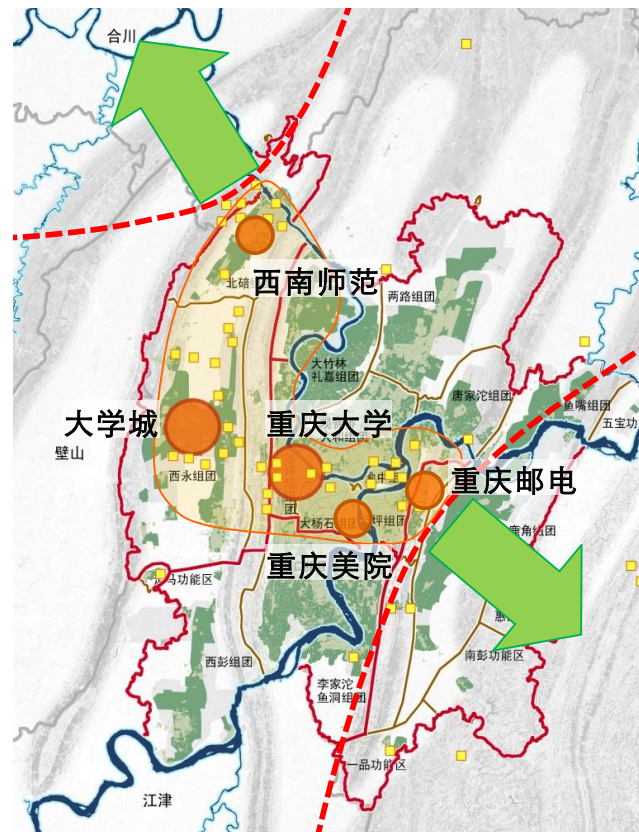
# 4. 重大功能布局方向选择与空间资源条件不匹配

▶ 4.3 一主四副难以承载现代服务业的发展要求，其中部分选址应该是体现文化保护的核心理区

▶ 一主四副集中了过去十年69%的建设量，土地和交通承载力都逼近极限。



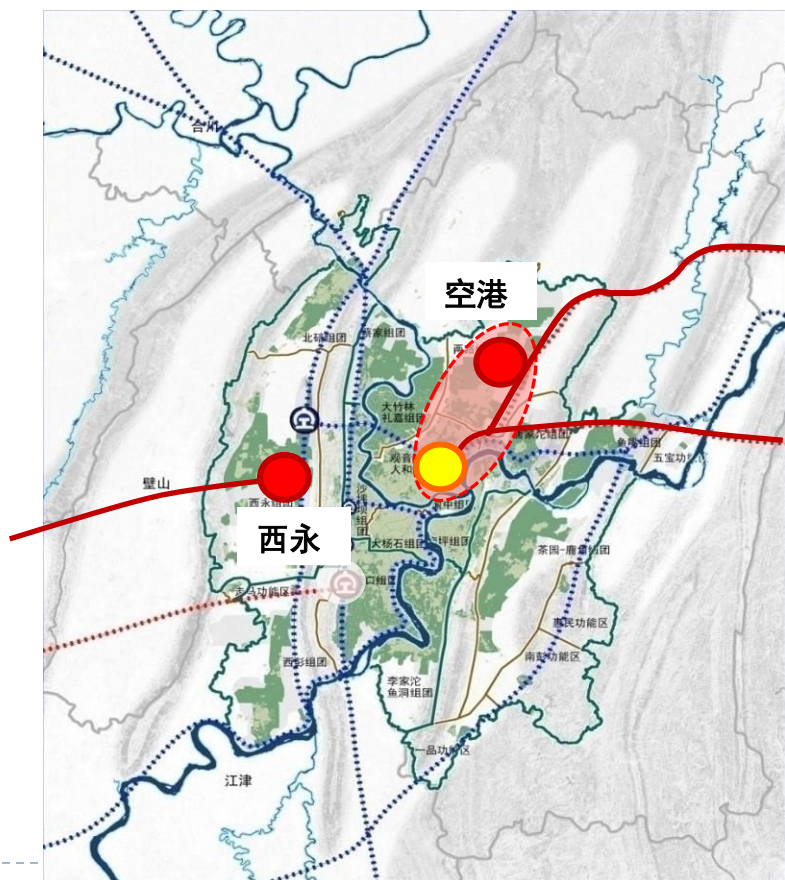
	空间范围	空间范围	总建筑量	容积率
现状建成区	重庆中心城	320	3.27	1.02
	成都中心城	300	2.11	0.71
	东京都	591	5.67	0.96
	上海中心城	678	5.93	0.87
核心区	一主四副	125	1.77	1.41
	深圳特区	133	1.31	0.98
	曼哈顿	87.5	1.19	1.36



## 4. 重大功能布局方向选择与空间资源条件不匹配

- ▶ 4.4 中央槽谷南北向是聚集服务功能的主要地区，北部地区是培育现代服务功能的最优选择
  - ▶ 空港地区是国际化生产服务中心，西永是腹地型生产服务中心。

名称	发展定位	资源优势
空港地区	<b>国际化中心</b>	联系沿海的东向门户，国际机场所在地，国家政策区优势
西永中心	<b>腹地型中心</b>	不仅是联动渝西和成渝的主要方向，而且是西向开放、扩大间接腹地的重要通道





## 5. 建设用地选择对山地特征考虑不足

- ▶ 5.1 总体规划用地指标核算，将大量坡度在15%以上用地计入，导致城市实际可用地比率不足83%。
  - ▶ 允许开发15~25%的坡地，必然导致缓坡地形被破坏，组团绿化隔离被蚕食，高密度高强度开发模式进一步蔓延。
- ▶ 5.2 在本已十分紧张的用地指标中还包含有大量服务西部区域发展的重大基础设施用地，进一步加大了用地供需矛盾

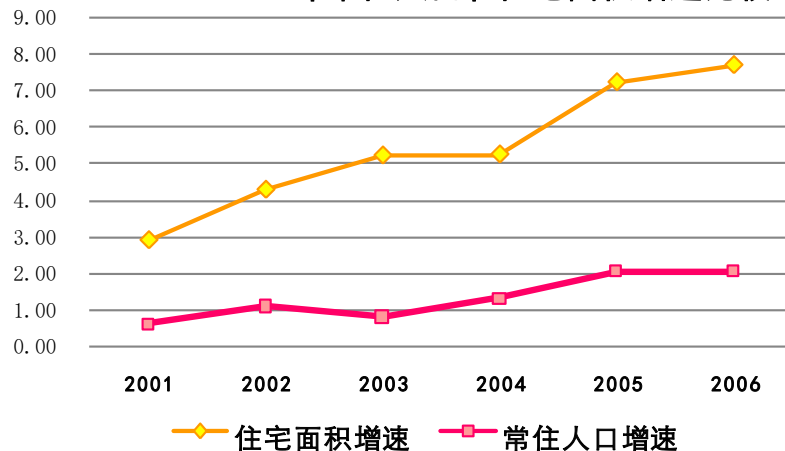
城市	地貌特征	人均建设用地指标 (平米/人)
北京	平原为主	92
上海	平原	83
深圳	山地	111
广州	山地	112
重庆	山地	88

## 6. 建设用地比例与城市发展阶段不符

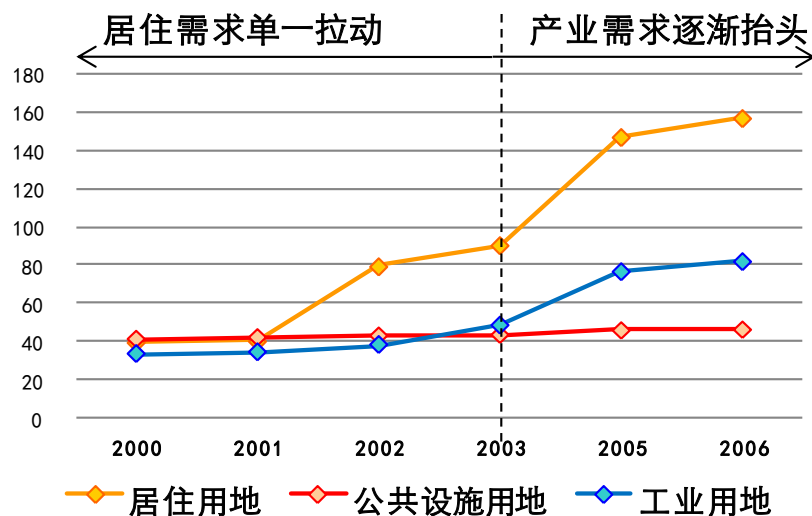
- ▶ 居住用地指标偏高，工业用地指标过低。
  - ▶ 以工业快速发展来促进功能与人口聚集是不可逾越的发展阶段。
  - ▶ 2003年以来，工业用地需求进入快速增长期。总体规划工业用地指标相对于现状不升反降，与实际需求不符。

用地名称	总规指标		国家标准		评价
	比例 (%)	人均 (m <sup>2</sup> /人)	比例 (%)	人均 (m <sup>2</sup> /人)	
居住用地	31.3%	29.02	20~32	18~28	过高
工业用地	15.9%	14.81	15~25	10~25	过低

2001~2006年常住人口和住宅面积增速比较



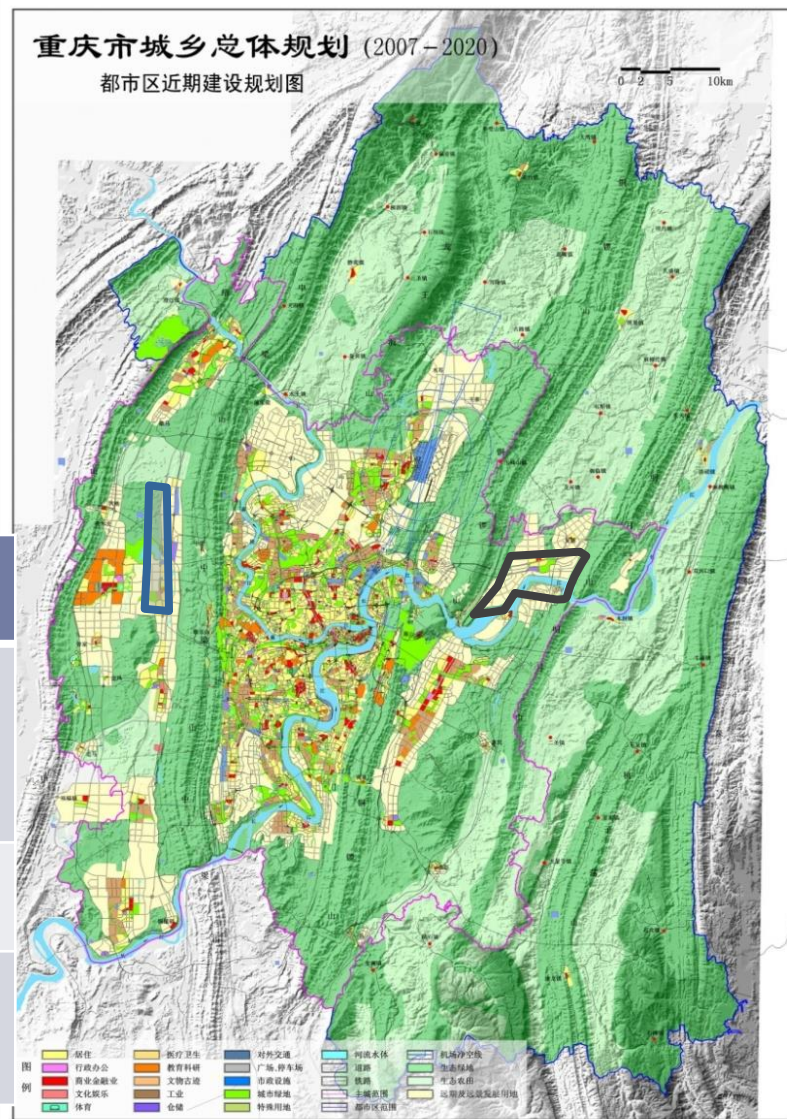
2000~2008年各类城市建设用地增量图



# 7. 对重大事件和项目预留用地考虑不足

- ▶ 7.1 会展体育和文化设施配置标准低、布局过于集中
- ▶ 7.2 新的国家重大项目选址需要占用部分远景规划用地，如保税港区、西部物流园区

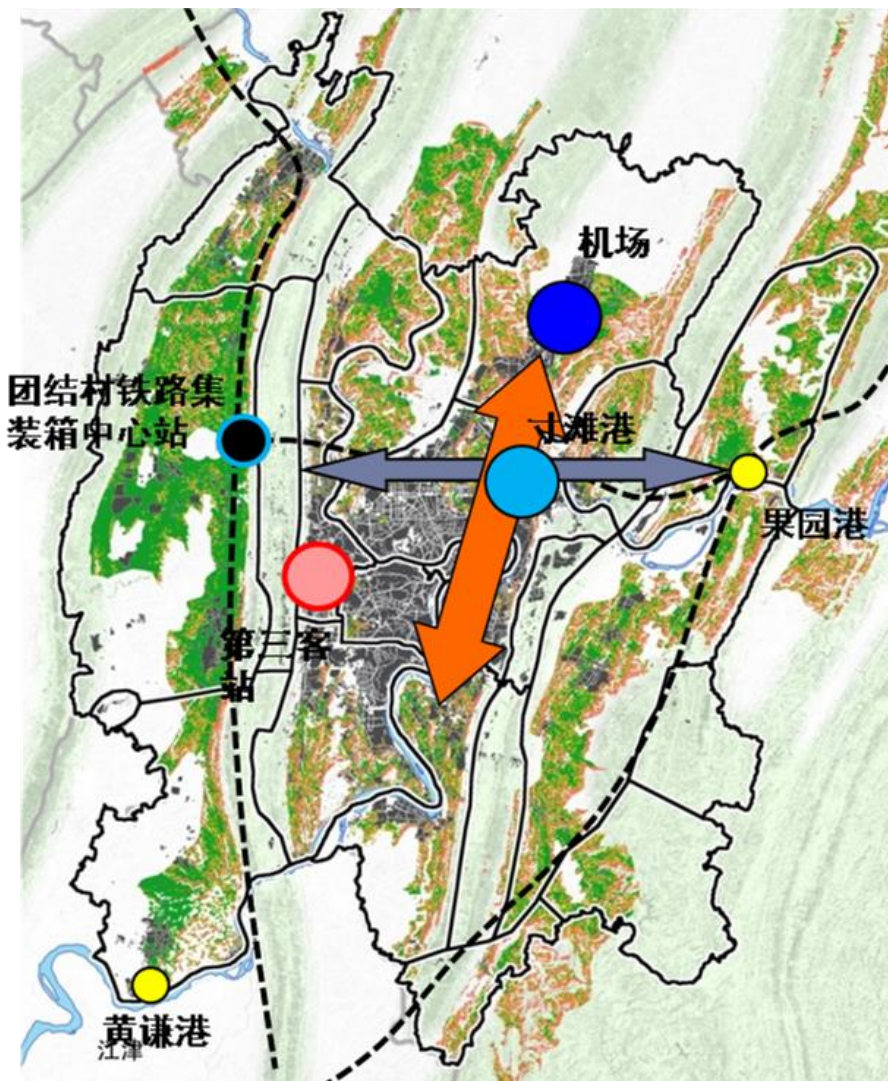
重大事件	北京奥林匹克中心区	上海世博会	北京新国展览中心	广州亚运会
选址	城市中轴线北端，位于北四环边上	黄浦江滨水区，距离市中心约5公里	东邻首都国际机场，西靠温榆河生态走廊	广州大学城“八馆一场”。
面积	9.8平方公里	5.4平方公里	1.6平方公里	1.8平方公里
区位指向	中轴线，上风上水，靠近机场	邻接中心、老城区，工业用地更新	毗邻机场	高校密集，利用率高





## 8. 交通设施布局难以满足国家枢纽定位

- ▶ 8.1 对外交通设施整合不足，不利于建立多式联运系统
- ▶ 港口和铁路枢纽，空港、城际铁路与城市轨道缺乏衔接。
- ▶ 东西向货运通道和南北向商务客流通道十字交叉，严重影响城市交通运行效率。



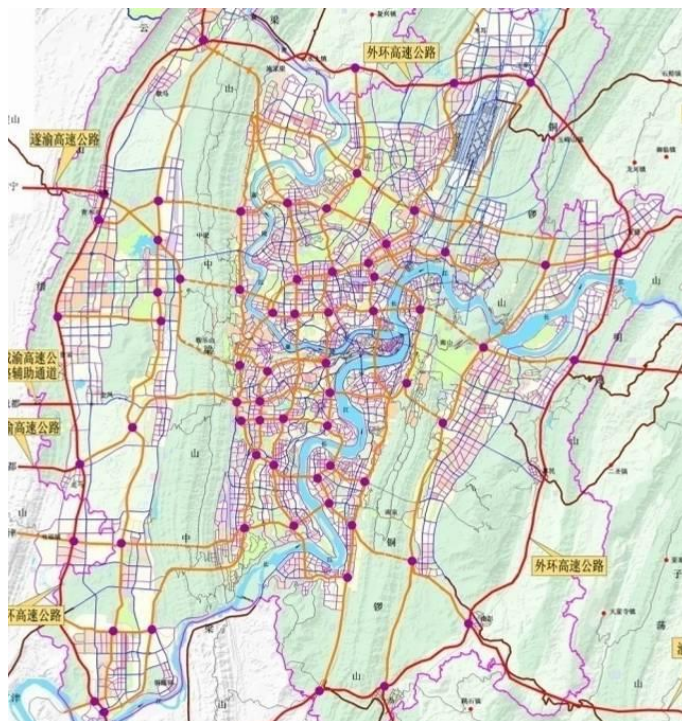
## 8. 交通设施布局不利于国家枢纽功能的提升

### ▶ 8.2 城市轨道交通和快速路网缺乏有效配合和互补

- ▶ 快速路网密度过高，对轨道交通重视不足。没有依据不同地区开发强度差异，形成两者相互配合的接驳系统。这既不符合山地城市特征，也无法有效提高城市运行效率。

案例城市	深圳	北京	广州	国标	重庆2020
快速路网密度 (km/km <sup>2</sup> )	0.5	0.48	0.57	0.4~0.5	0.81

案例城市	东京	伦敦	巴黎	纽约	重庆2020	
轨道线网密度 (km/km <sup>2</sup> )	1.01	0.74	0.74	0.41	0.09	
交通分担率	轨道交通	86%	65%	58%	61%	36%
	公共汽车	1%	1%	9%	7%	16%



### 三、城市空间发展战略

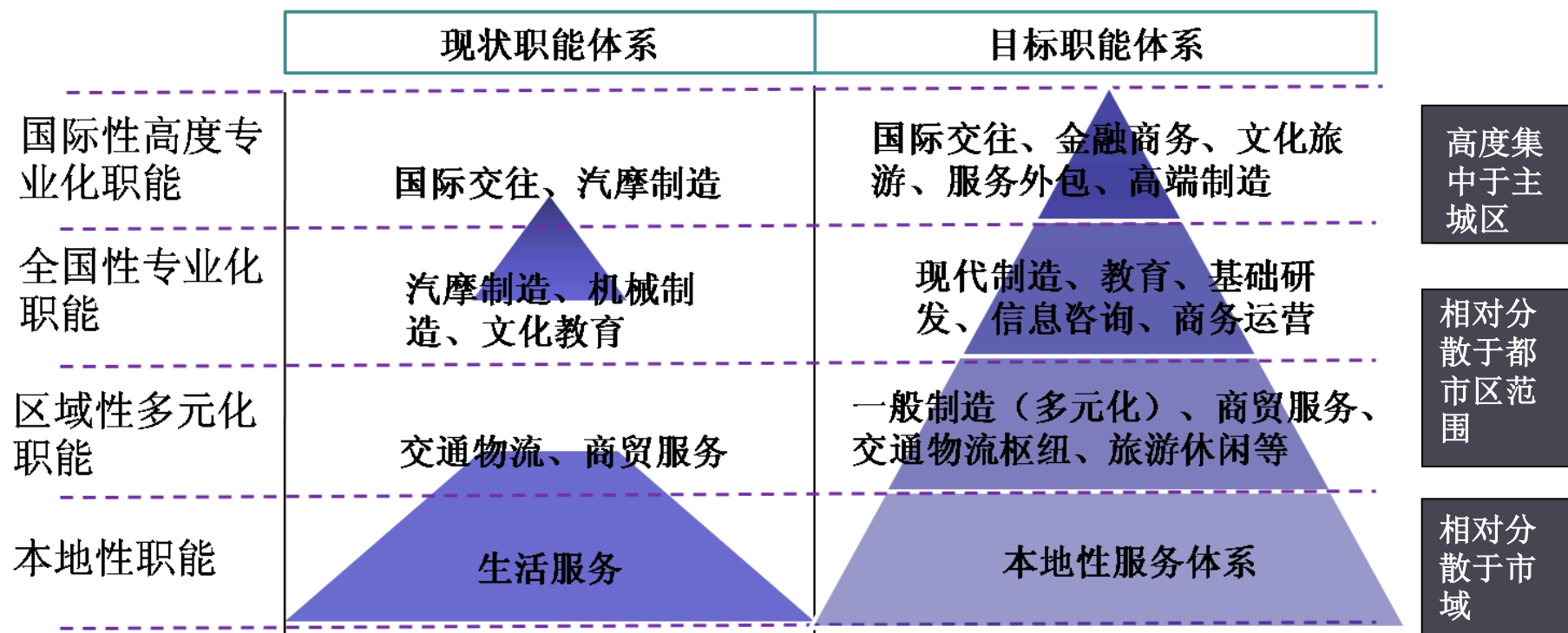
构建实现国家中心城市目标的空间新格局



# 1. 优化空间层次，承载多元化、多层次的功能要求

## ▶ 形成“市域—都市区—主城区”三个空间层次

- ▶ 将一小时经济圈作为都市区，将原都市区作为主城区考虑。
- ▶ 面向国际与区域开放，统筹城市功能的空间布局、协调中心城市与外围腹地发展、协同推进城乡统筹。





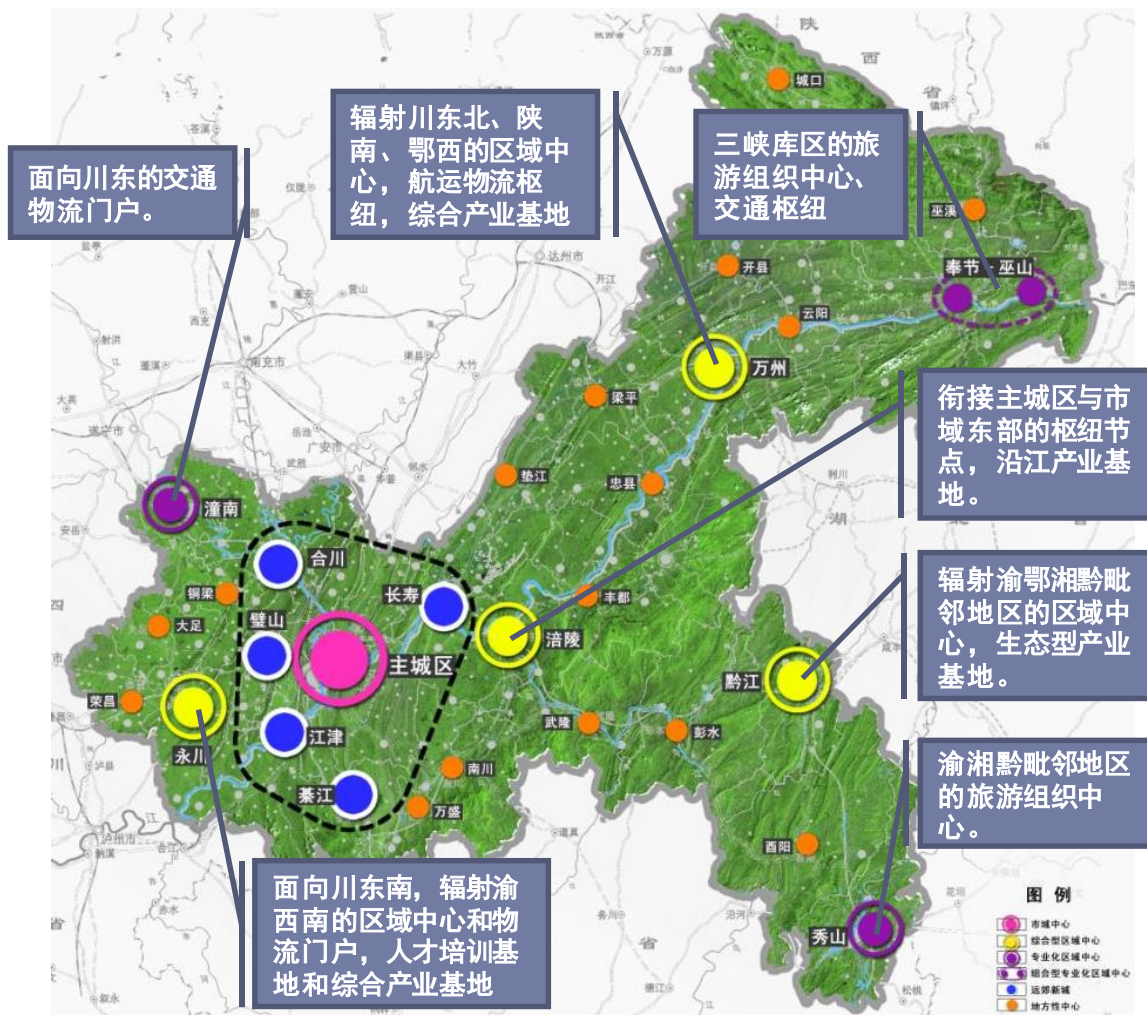
## 2. 市域统筹发展策略：培育区域性中心

### ▶ 2.1 综合性区域中心

- ▶ 包括万州、涪陵、永川、黔江。以综合性、规模化功能组织市域各区资源，带动均衡发展。

### ▶ 2.2 专业性区域中心

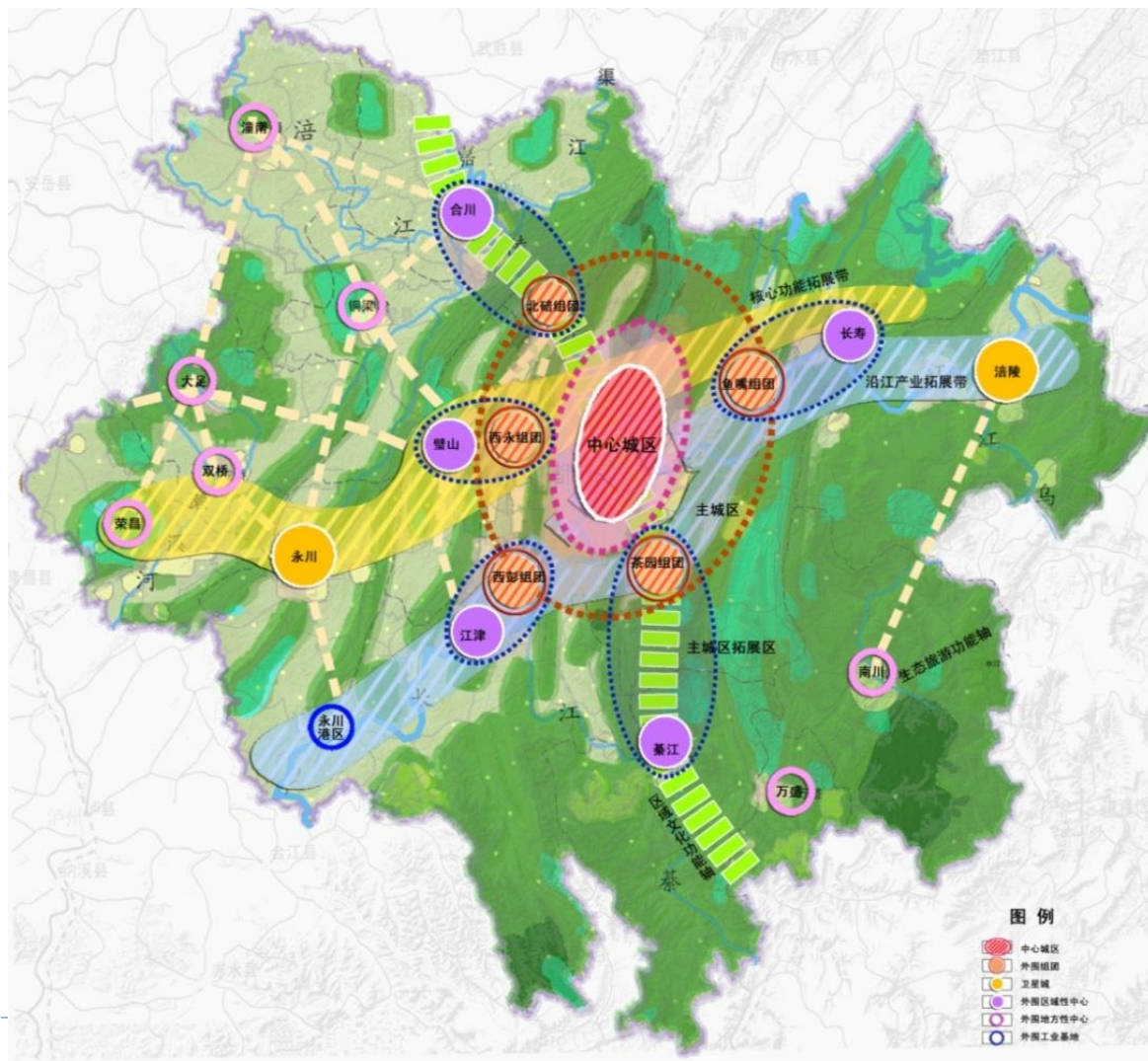
- ▶ 包括奉节—巫山、秀山、潼南。通过专业化功能功能培育，组织周边特色资源，推动统筹发展。



### 3. 都市区均衡发展策略：发展卫星城

#### ▶ 3.1 五大卫星城：江津、璧山、长寿、合川、綦江

- ▶ 卫星城要发挥承接主城功能疏解，集聚新生产业功能，带动腹地地区发展的作用。
- ▶ 构建“两带一轴”的发展轴，促进主城与卫星城联动发展。



### 3. 都市区均衡发展策略：发展卫星城

#### ▶ 3.2 明确卫星城定位，提高卫星城建设标准

- ▶ 加快轨道等大容量公共交通工具向卫星城的延伸。
- ▶ 高标准规划建设卫星城，适当增加卫星城人口规模，提升卫星城服务水平。由市政府与区县政府共同推进。

卫星城	功能发展方向	规模目标
江津	城市工业功能拓展区，辐射川南、黔北的物流门户，装备与临港制造业集聚区，注重与西彭新城整合发展。	70万人
长寿	城市工业功能拓展区，国家级基础工业基地，注重与鱼嘴新城、涪陵共同打造战略性重工业升级高地。	60万人
合川	城市文化旅游与居住功能拓展区，生态型制造业基地，辐射川东的物流门户，注重与北碚形成联动发展。	60万人
璧山	城市综合功能拓展区，传统优势产业集群优化聚集区，高新技术产业拓展区，注重与西永新城联合发展西部副中心功能。	50万人
綦江	城市文化旅游功能拓展区，生态型制造业培育区，辐射黔北的区域物流和旅游组织中心，注重依托茶园副中心发展。	40万人



## 4. 主城区空间战略结构：双核、双基地

### ▶ 4.1 双核战略

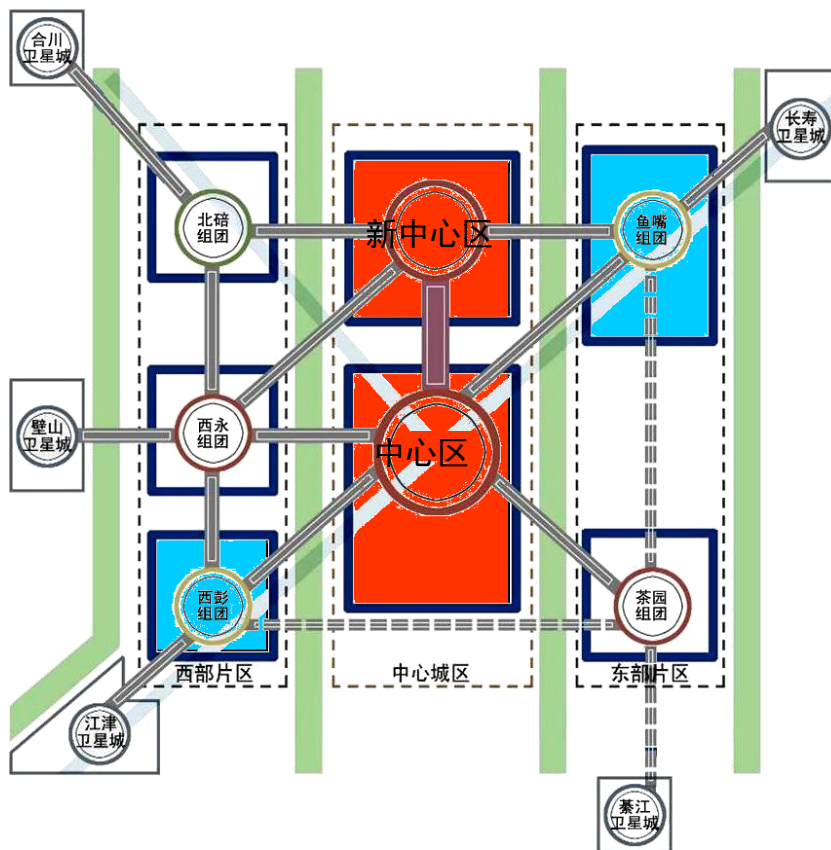
- ▶ 拓展北部新城，依托空港门户，面向国际，大力发展现代服务业，提高城市的科技生产力、文化影响力和对外交往能力。在中心城区形成南北辉映、各具特色的两大功能升级核心。

### ▶ 4.2 双基地战略

- ▶ 规模化产业临港转移与集聚，打造双基地，支持西彭、鱼嘴外围组团发展

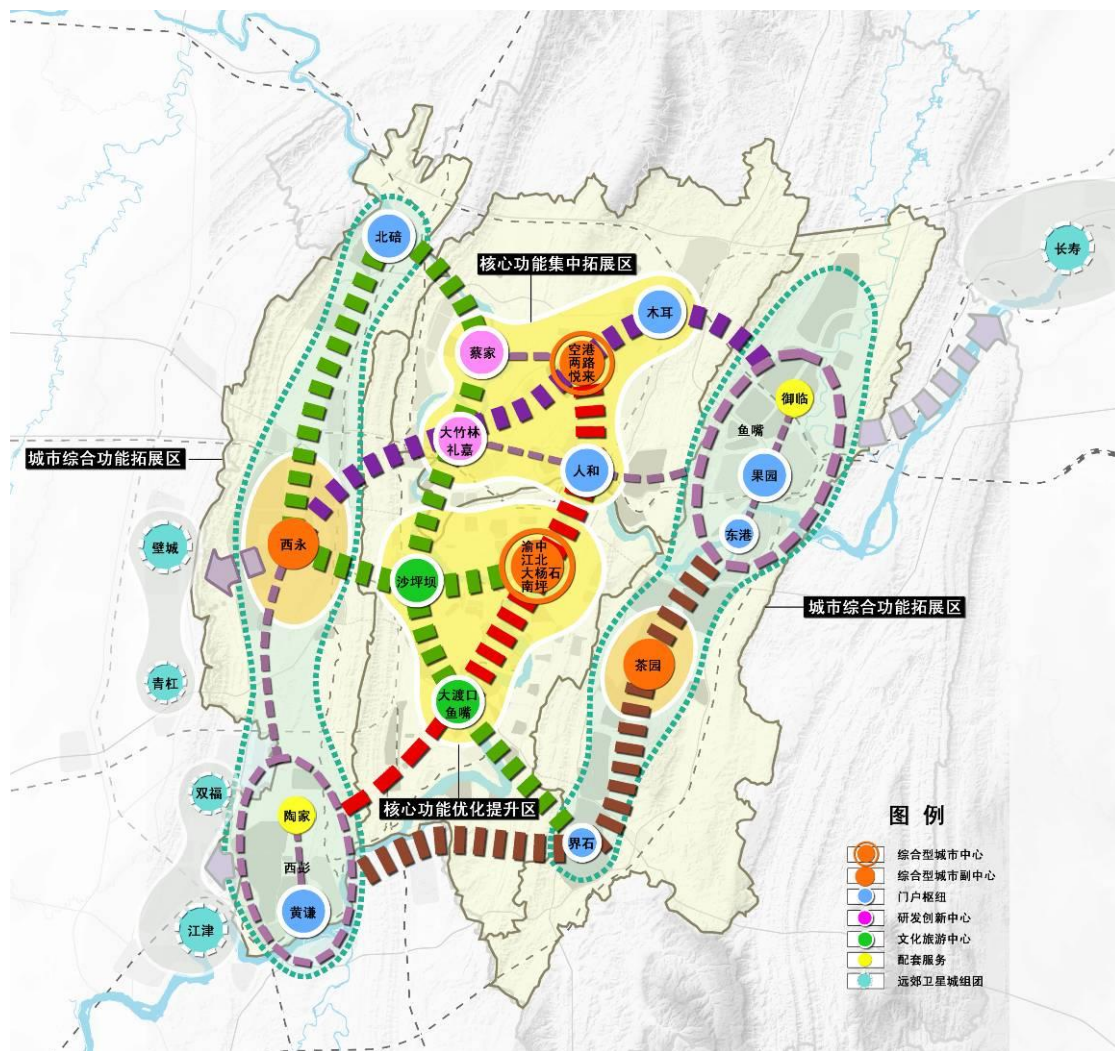
### ▶ 4.3 促进多节点联动发展

- ▶ 识别重要和新兴功能战略节点，在加快西永、茶园副中心发展的基础上，集中培育专业性中心，支持主城功能多元化发展



## 5. 主城区产业空间组织策略：强化轴带牵引

- ▶ **中央商务功能、研发科教和文化休闲三条服务功能提升带：**推动多中心服务体系的联动发展
- ▶ **培育东部重型产业发展带：**聚集重型装备、机械制造和材料工业等
- ▶ **北部高新产业发展带：**依托空港、西永大学城等资源促进高端产业的聚集



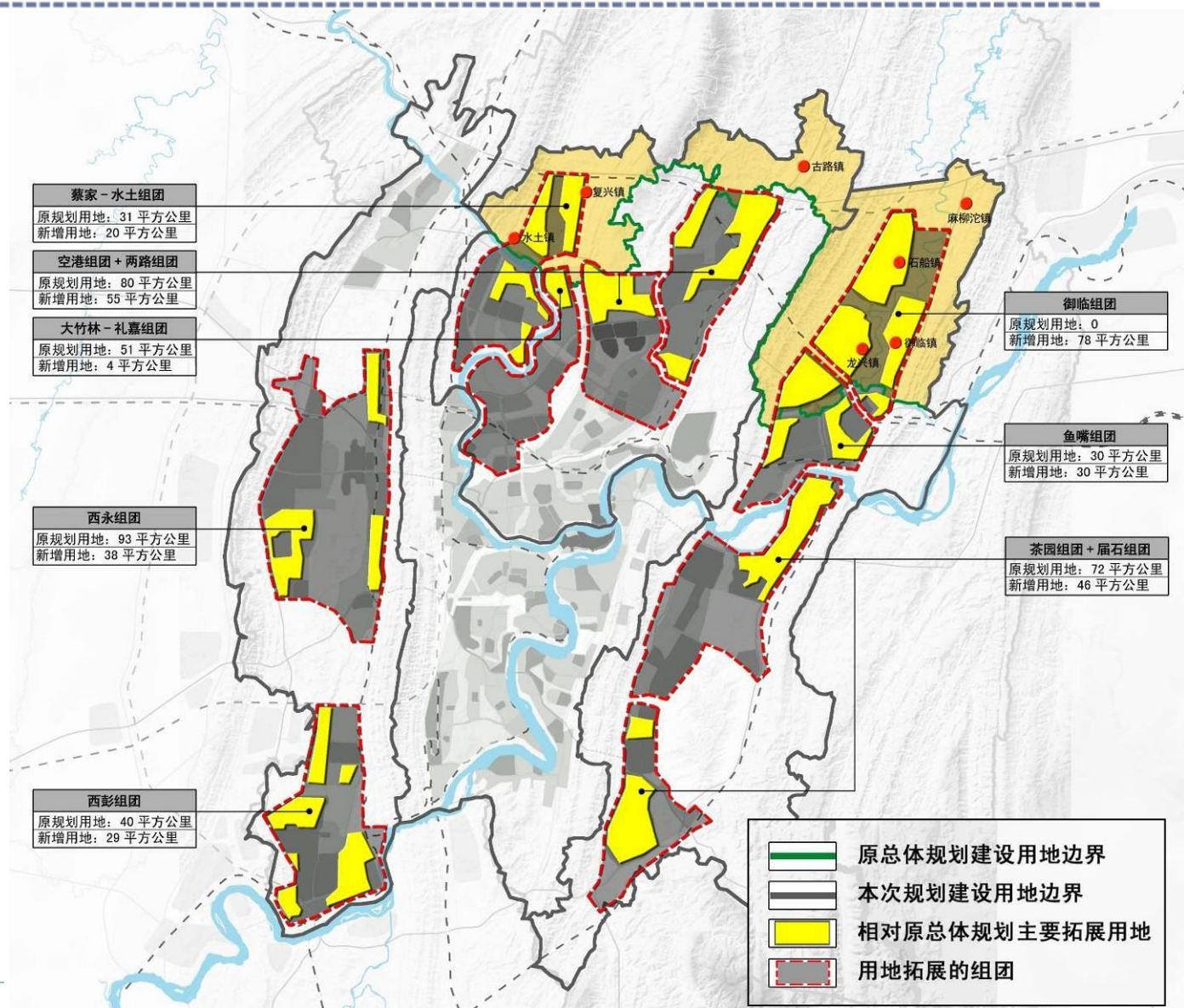
## 四、主城区功能布局优化

通过增量拓展实现空间结构的战略调整  
通过布局优化推进总体规划实施



# 1. 拓展规划用地边界范围，落实当前发展需求

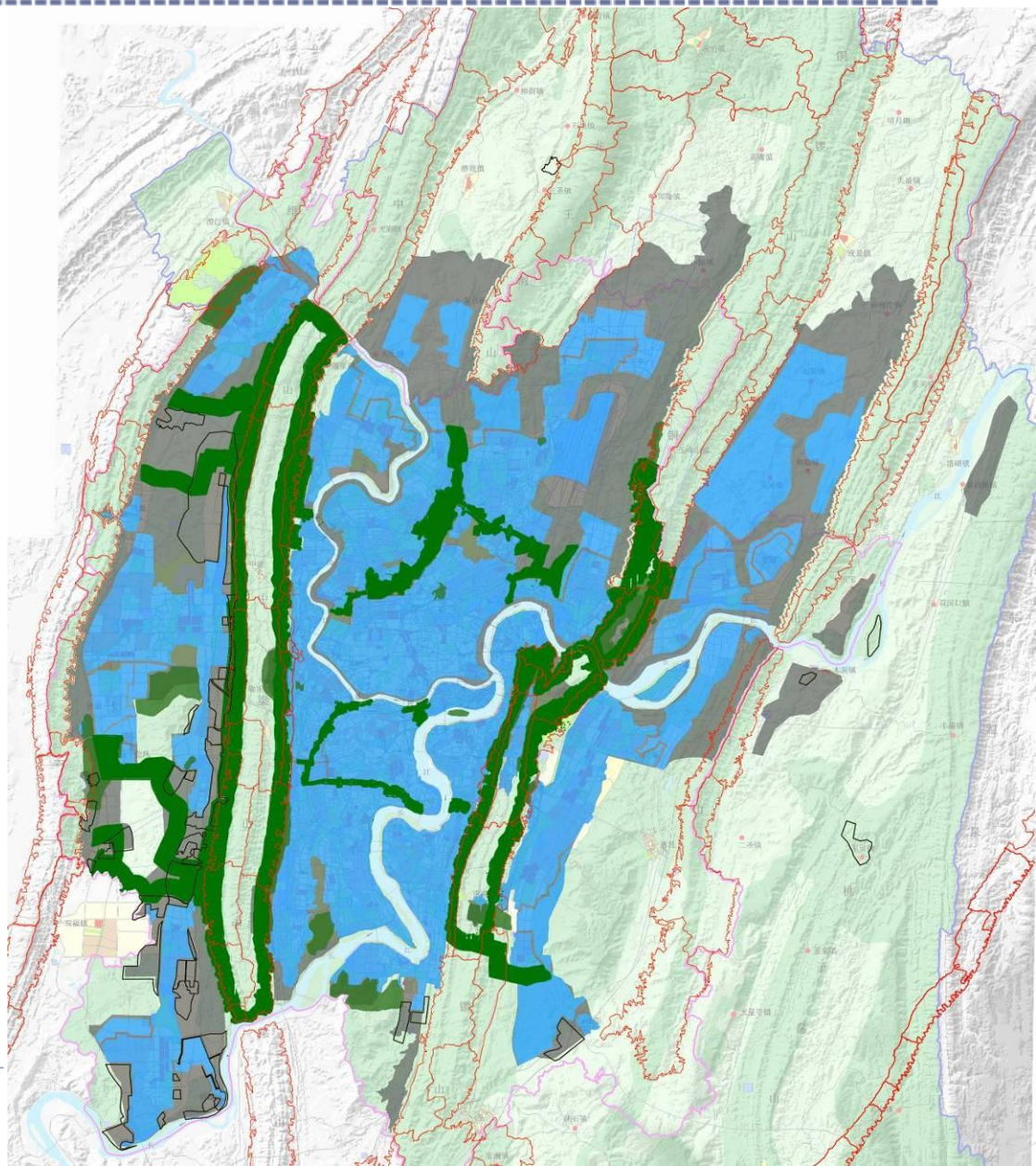
- ▶ 2020年规划期内，保持总规900万城市人口规模不变，规划用地范围需要**控制1121平方公里**左右，才能保障835平方公里实际可建设用地的使用。
- ▶ **增量拓展建设范围**约为**286平方公里**。
- ▶ 布局方向重点为**“北拓、西进”**。





## 2. 为长远发展控制用地空间增长边界

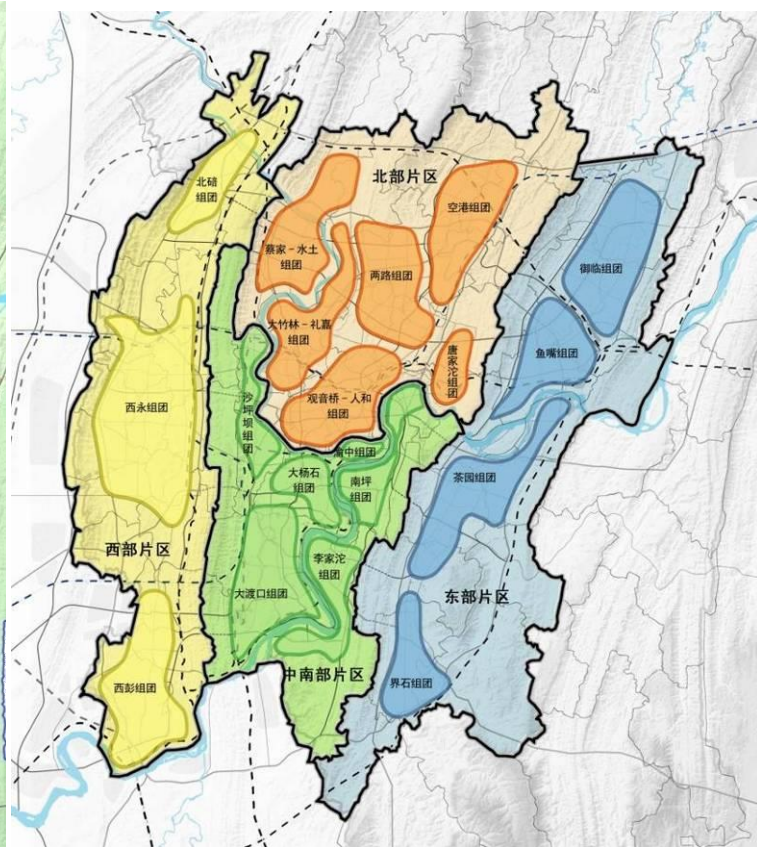
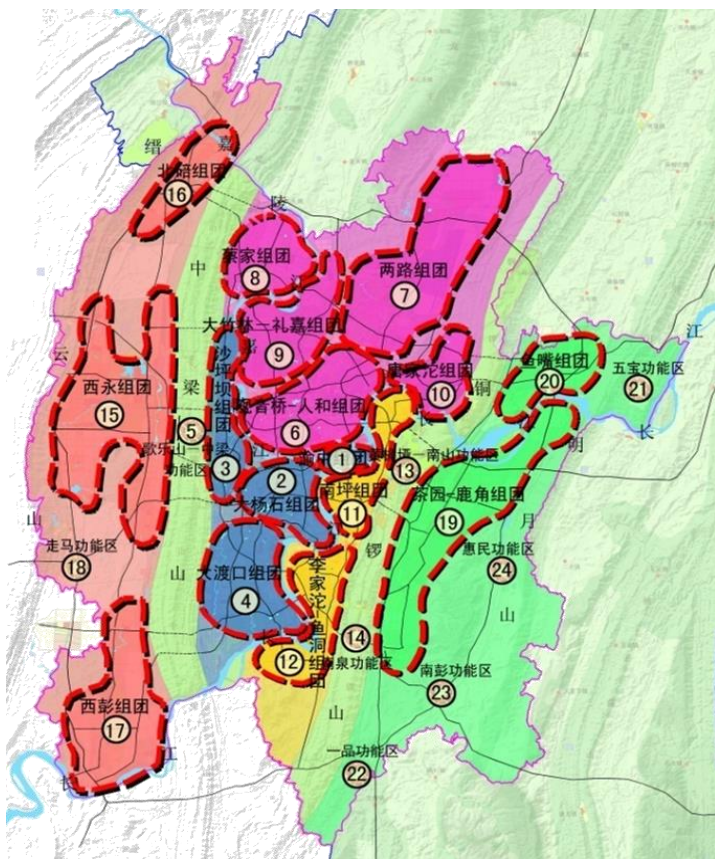
- ▶ 为城市更长远发展构建科学空间框架，并为规划期内建设用地调整预留必要弹性。
- ▶ 规划确定建设用地**备选空间范围**为**1800平方公里**。





### 3. 结合当前与长远要求，推动功能布局结构优化

- ▶ 3.1 优化总规“五大片区、多中心组团”空间结构，拓展与整合形成“四大功能片区、十九组团”。

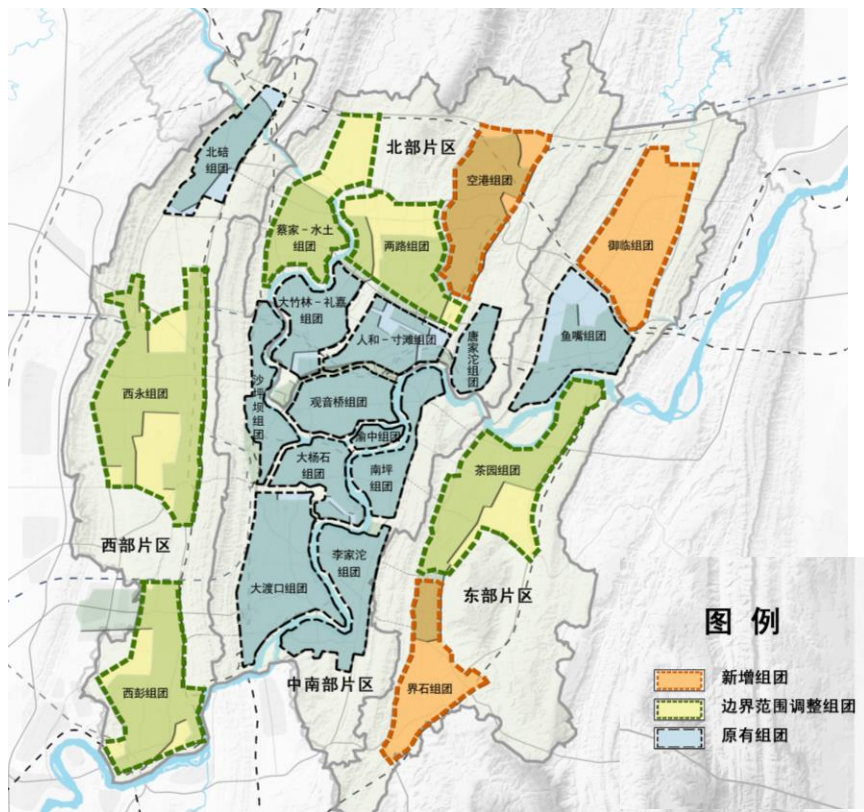


- ▶ 四大片区规模相当，发展目标相似，便于制定改造提升与差异化拓展的空间政策。在功能互补的基础上，力求基本配套齐全、职住平衡发展。

# 3. 结合当前与长远要求，推动功能布局结构优化

## ▶ 3.2 新增3个组团，调整5个原有组团范围

- ▶ 新增空港、界石、御临
- ▶ 调整两路、蔡家、西永、西彭、茶园



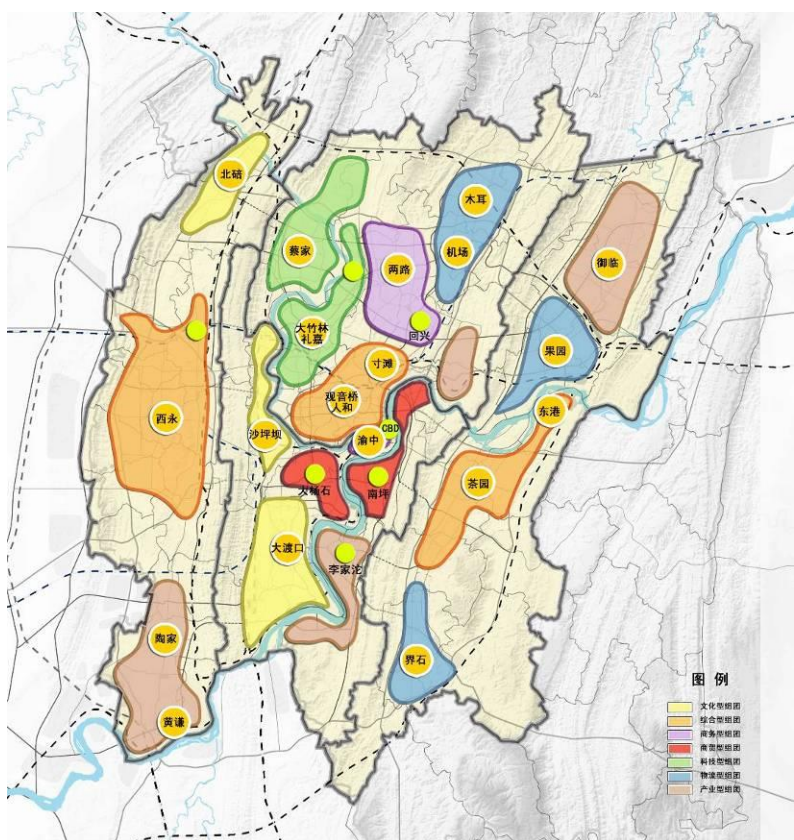
片区	组团名称	类型	调整
北部片区	蔡家—水土组团	调整	增加水土地区
	空港组团	新增	原两路组团内机场和木耳地区单独设置
	两路组团	调整	减少机场
	大竹林—礼嘉组团	原有	
	唐家沱组团	原有	
	观音桥—人和组团	原有	
<b>总计</b>	共6个组团：原有3个，新增1个，调整2个		
中南片区	渝中组团	原有	
	大杨石组团	原有	
	沙坪坝组团	原有	
	南坪组团	原有	
	大渡口组团	原有	
	李家沱—渔洞组团	原有	
<b>总计</b>	共6个组团：原有6个		
东部片区	茶园组团	调整	将原茶园—鹿角组团中茶园地区单独设置
	鱼嘴组团	调整	
	界石组团	新增	将原茶园—鹿角组团中鹿角地区单独设置
	御临组团	新增	
<b>总计</b>	共4个组团：新增2个，调整2个		
西部片区	西永组团	原有	
	北碚组团	原有	
	西彭组团	原有	
<b>总计</b>	共3个组团：原有3个		



# 3. 结合当前与长远要求，推动功能布局结构优化

## ▶ 3.3 明确组团功能分工

- ▶ 组团优化为商务型、文化型、科技型、产业型、商贸型、物流型和综合型七种类型，促进多中心组团规模化和专业化分工，承载中心城市的发展需求

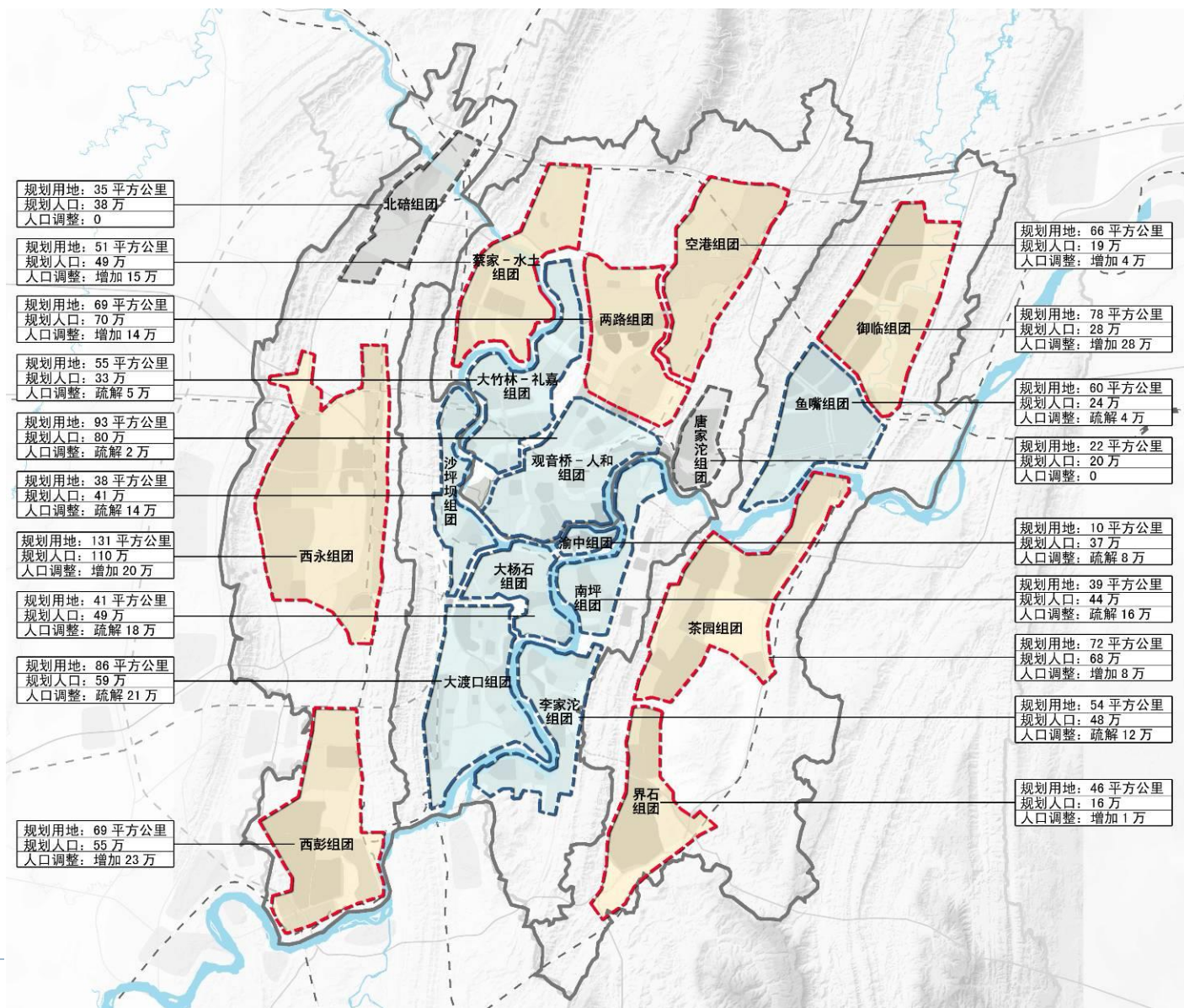


片区	组团名称	发展类型	传统工业	物流仓储	高新产业	科技研发	会展体育大型活动	高端商务	文化教育
北部片区	蔡家-水土组团	科技型							
	空港组团	物流型							
	两路组团	商务型							
	大竹林-礼嘉组团	科技型							
	唐家沱组团	产业型							
	观音桥-人和组团	综合型							
中南片区	渝中组团	商务型							
	大杨石组团	商贸型							
	沙坪坝组团	文化型							
	南坪组团	商贸型							
	大渡口组团	文化型							
	李家沱-渔洞组团	产业型							
东部片区	茶园组团	综合型							
	鱼嘴组团	物流型							
	界石组团	物流型							
西部片区	御临组团	产业型							
	西永组团	综合型							
	北碚组团	文化型							
	西彭组团	产业型							

### 3. 结合当前与长远要求，推动功能布局结构优化

#### ▶ 3.4 调整人口空间分布

- ▶ 力争老城人口向中心城区北部和外围地区疏散90万
- ▶ 需重点控制老城用地开发强度，在新区和外围卫星城重点新增就业岗位，促进老城人口疏散。





# 4. 片区组团规模初步汇总

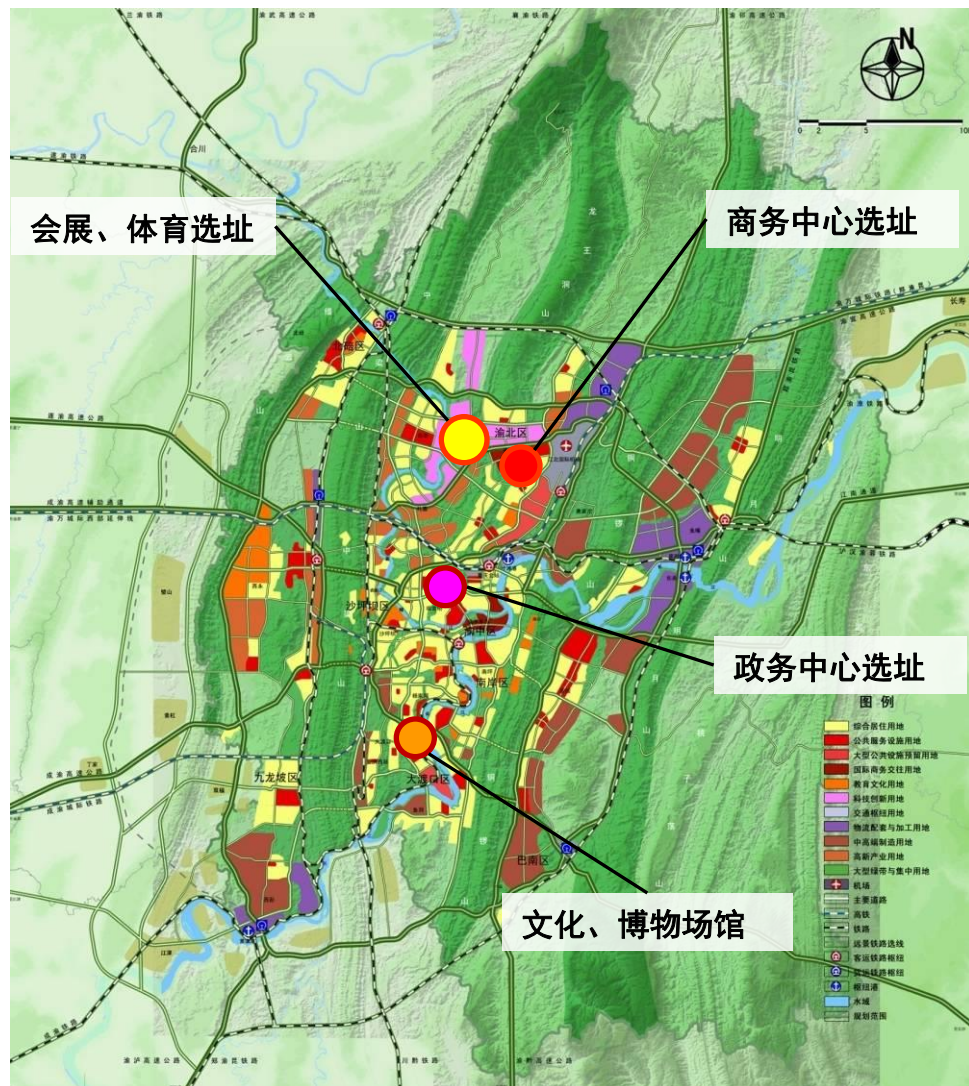
单位：平方公里、万人

- ▶ 北部片区新增用地79平方公里。
- ▶ 东部片区新增用地154平方公里。
- ▶ 西部片区新增用地67平方公里（因考虑用地整体计算原则，需包括14平方公里原有规划用地）。
- ▶ 公共服务、交通、市政等基础设施和绿色开敞空间应按1400万人左右预留。

片区	本次规划组团名称	战略规划用地面积			原总体规划组团名称	原总体规划			规划调整		
		规划用地面积	实际可建设用地	规划人口		规划用地面积	实际可建设用地	规划人口	新增用地	人口调整	
中心城区	北部片区	蔡家—水土组团	51	40	49	蔡家组团	31	25	34	20	15
		空港组团	66	32	19	两路组团	80	48	70	55	19
		两路组团	69	50	70						
		大竹林-礼嘉组团	55	43	33	大竹林-礼嘉组团	51	42	38	4	-5
		唐家沱组团	22	18	20	唐家沱组团	22	18	20	0	0
		观音桥-人和组团	93	75	89	观音桥-人和组团	93	75	91	0	-2
	中、南部片区	渝中组团	10	8	37	渝中组团	10	8	45	0	-8
		大杨石组团	41	33	49	大杨石组团	41	33	67	0	-18
		沙坪坝组团	38	31	41	沙坪坝组团	38	31	55	0	-14
		南坪组团	39	32	44	南坪组团	39	32	60	0	-16
		大渡口组团	86	70	59	大渡口组团	86	70	80	0	-21
		李家沱组团	54	43	48	李家沱组团	54	43	60	0	-12
	小计		624	475	558		545	425	620	79	-62
	东部功能片区	茶园组团	72	54	68	茶园-鹿角组团	72	58	75	46	9
界石组团		46	35	16							
鱼嘴组团		60	43	24	鱼嘴组团	30	22	28	30	-4	
御临组团		78	59	28					78	28	
小计		256	191	136		102	80	103	154	33	
西部功能片区	西永组团	131	97	110	西永组团	93	69	90	38	20	
	北碚组团	35	31	38	北碚组团	35	29	38	0	0	
	西彭组团	69	36	55	西彭组团	40	13	32	29	23	
	小计	235	164	203		168	112	160	67	43	
其他功能区		6	5	3		20	16	17	-14	-14	
总计		1121	835	900		835	633	900	286	0	

## 5. 为重大项目选址预留与控制战略性空间资源

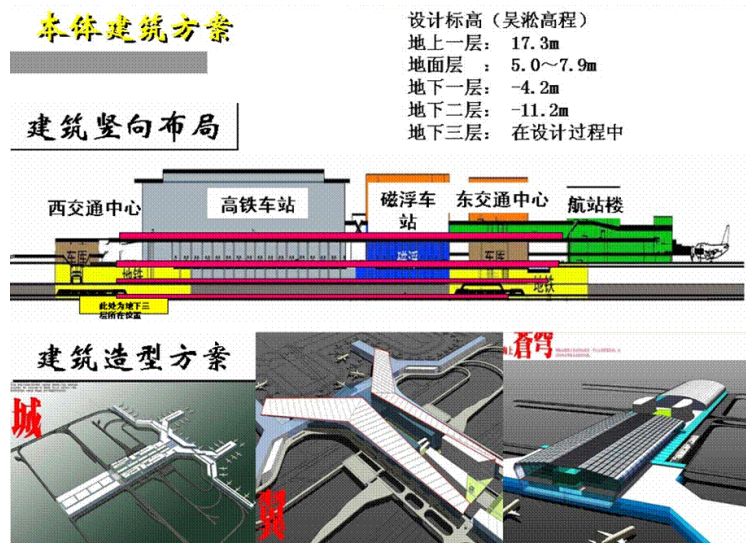
- ▶ **大型公共设施：**综合考虑文化交流、产品博览、体育赛事等多种需求，完善大型场馆体系。在北部布局科技馆和体育馆；在南部布局大型文化馆和博物馆。在空港地区预留5平方公里作为大型会展用地。
- ▶ **金融商务：**打造空港城，作为提升国际交往能力和培育高端商务功能的核心地区，需控制预留15平方公里。
- ▶ **行政中心：**应提前考虑新行政中心建设，建议在北部建设面向外事服务的综合政务中心。



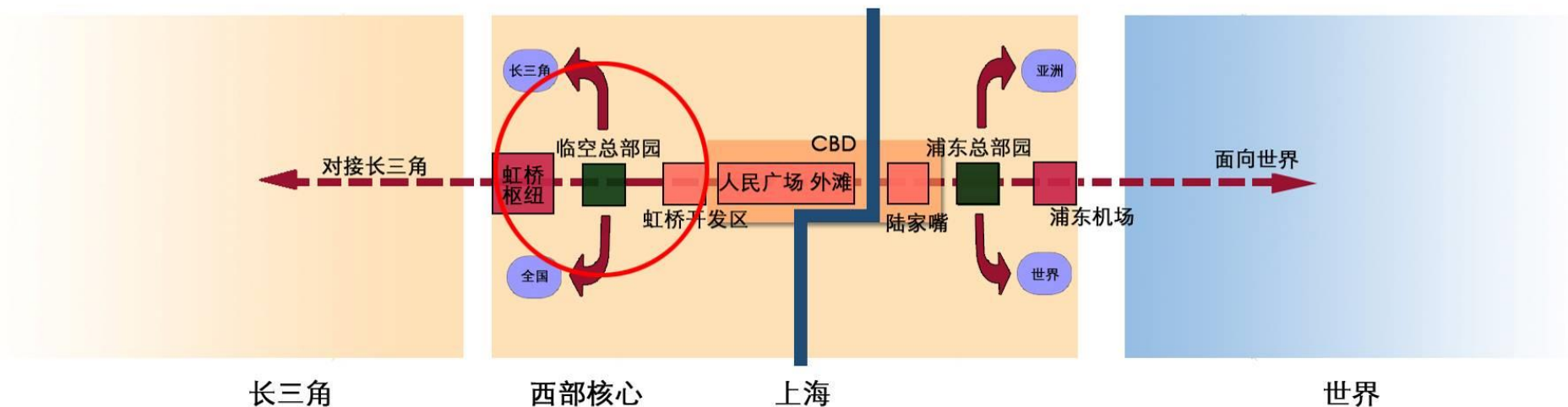
# 6. 交通支撑体系的完善重点

## ▶ 6.1 以建设多式联运枢纽和体系为手段，实现三个目标：

- ▶ 枢纽地位的强化
- ▶ 运行效率提高
- ▶ 城市功能体系的支点



上海虹桥枢纽是目前为止世界上功能最为复合的综合枢纽之一，包含了机场、京沪高速线路、磁悬浮、城际轨道、高速巴士、高速公路等多种交通方式。建成后，预计每天将有约100万人次的客流量进出枢纽地区。

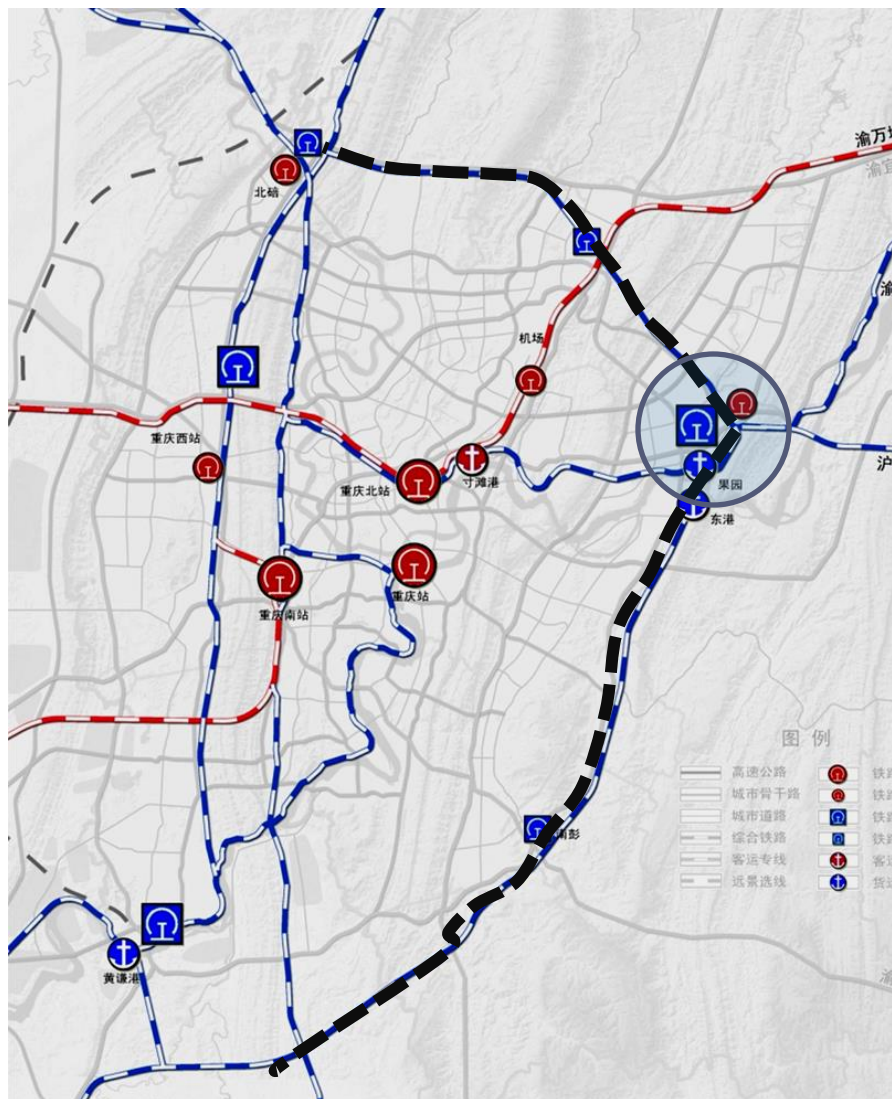




## 6. 交通支撑体系的完善重点

### ▶ 6.2 构建果园航运枢纽港

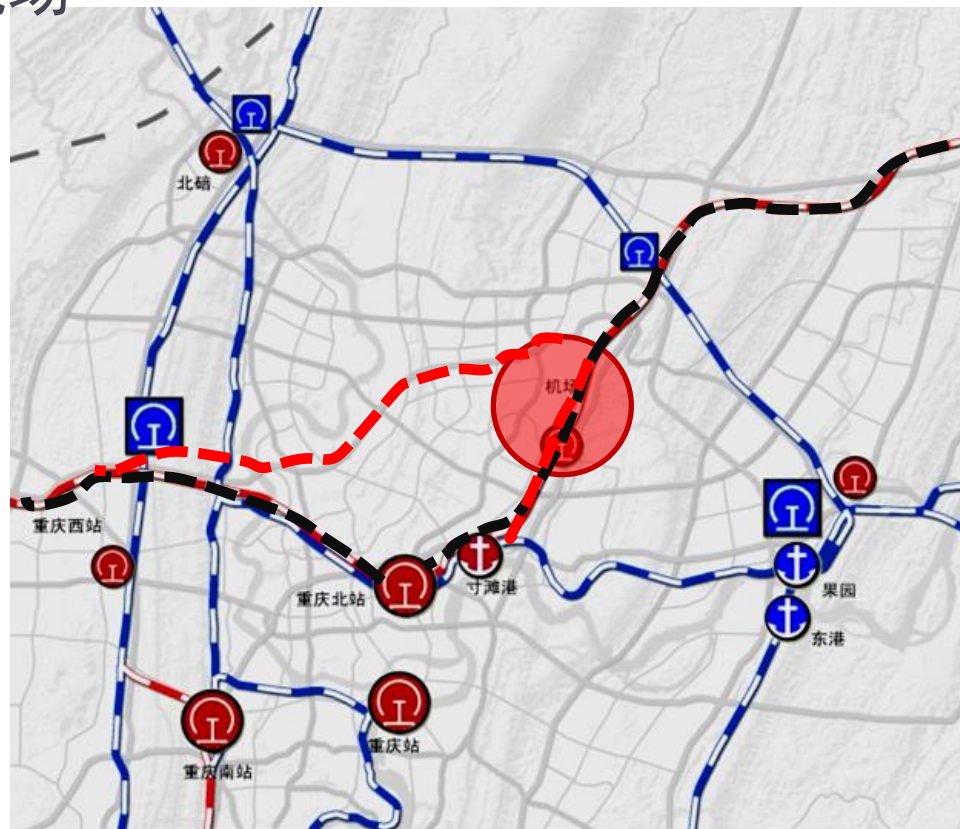
- ▶ 建议将保税港区范围拓展到果园港，全面构建以果园港为枢纽的交通集疏运体系。
- ▶ 规划北碚-果园的铁路东北环线，并与江津-果园的铁路东南环线相衔接，形成联通三大槽谷的铁路外环系统。



## 6. 交通支撑体系的完善重点

### ▶ 6.3 整合提升航空枢纽港

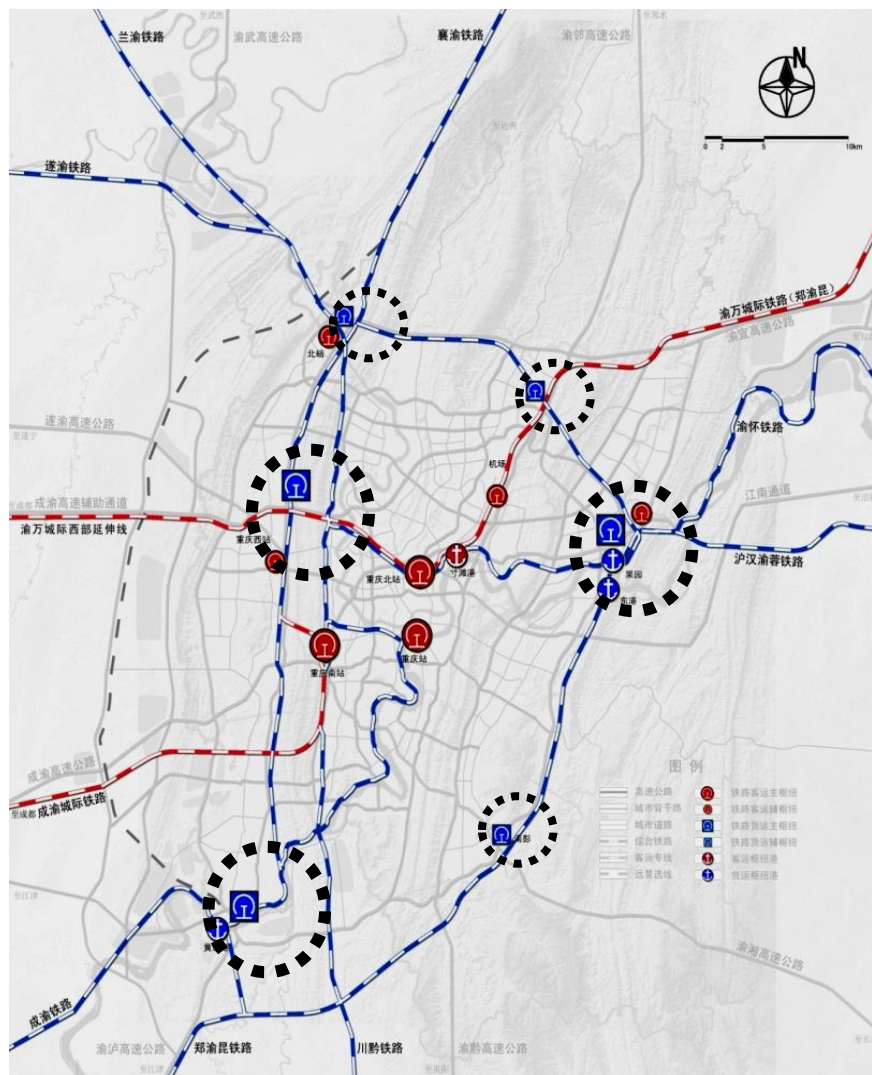
- ▶ **(1)在机场设置高铁客站：**将郑渝昆和渝万城际铁路并线形成市域东部客运走廊，接入机场
- ▶ **(2)将渝万城际进一步向西延伸：**至璧山、大足等地；
- ▶ **(3)增加机场西向通道：**连通两路、大竹林、西永团结村，连接成渝辅助高速通道；
- ▶ **(4)打通机场的第二条南北快速路通道。**





## 6. 交通支撑体系的完善重点

- ▶ 6.4 优化西永铁路物流港
  - ▶ 西永团结村集装箱中心站货运功能过度集中的话，不仅影响大学城的功能辐射和副中心的塑造，而且不利于黄磛、果园水铁联运价值的发挥。
  - ▶ 规划建议将部分西永的铁路货运功能沿铁路环线布局，实现统一调度，支持铁路环线“三主三副”的货运枢纽格局形成，并将公路货运站与铁路货运相结合。



## 6. 交通支撑体系的完善重点

### ▶ 6.5 调整交通线网组织方式

- ▶ 构建轨道交通主导的城市交通系统：从圈层+放射转变为南北延展、东西对接；加快快线系统建设，完善普线系统；将轨道线路延伸至卫星城。

市交通所目前正在抓紧深化轨道线网调整深化。在加大线网密度、构建双心辐射网络等原则的指导下，以“九线一环”轨道网络为基础，在南部老中心和北部新中心之间增加新线，在西永与北部新中心之间、御临组团、界石组团、蔡家水土组团增加新线，优化东部和西部片区轨道网络，优化调整轨道环线、四号线、五号线等线路。调整后线网规模达到750-800公里，其中地铁和轻轨规模在650公里左右。



## 五、推动规划实施的几个重点建议

以重大项目推动总体规划实施



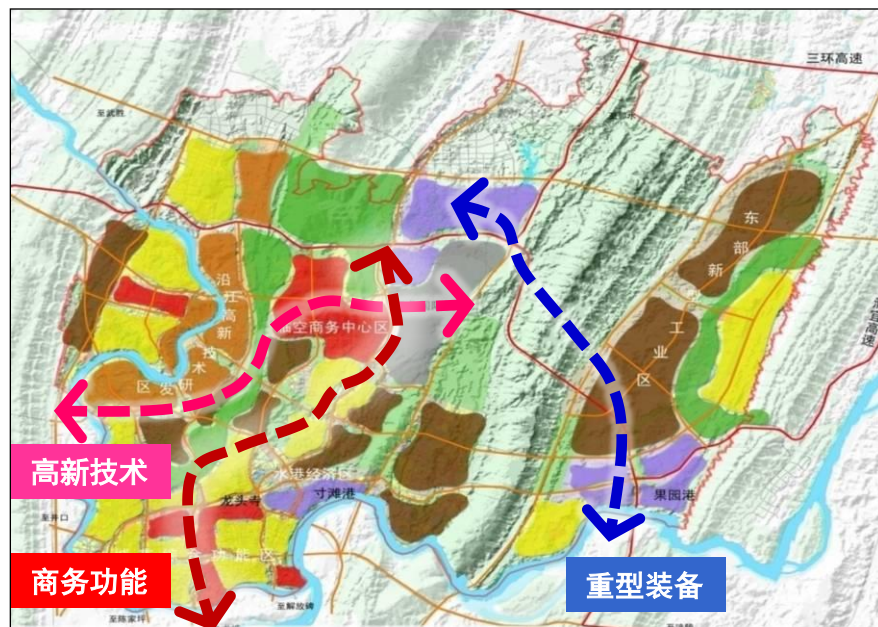
# 1.高标准谋划两江新区空间布局

## ▶ 强化三条轴线：

- ▶ 以机场为核心，抓住保税港区加快建设机遇，以果园港、西永大学城和渝中CBD为联动方向构建三条发展轴，分别承担重型装备、高新技术和商务功能。
- ▶ 重点开展渝北空港城、大竹林创新新城和鱼嘴国家战略产业基地的规划和建设。

## ▶ 打造宜居新城：

- ▶ 高标准配置公共资源，率先推行轨道先导的绿色交通体系，以大型公园为纽带组织城市游憩系统，打造开放、宜居新城区典范。



范围约960平方公里，用地拓展约200平方公里。

当前主要存在开发控制不力，一般性开发侵占战略性空间资源；发展轴线单一，对内和对外功能高度重叠；机场枢纽的交通整合性弱等问题。



## 2.加强近期重点项目与长远规划的结合

### ▶ 近期3-5年作为战略启动拓展期

- ▶ 以“优先建设新区-疏解老城区-老城改造完善”为主要线索，确立轴向发展模式，严格控制发展轴线沿线用地。
- ▶ 加强对码头、铁路、高速公路、道路桥梁等项目的投入。尤其在提升机场地位、推动保税港区东拓和建设铁路环线等问题上要争取国家相关部门支持。

关注区域	政策指引	近期项目
北部新核心区	依托门户资源优势和国家政策集中投放的重大机遇	通过会展中心、科研、高新技术等重大项目的拉动奠定空间发展框架
西部槽谷地区	以构建西向腹地平台为目标，重点解决西永功能过度复合问题	重点调整铁路设施布局，并加快轨道、市郊铁路建设和BRT换乘系统的建设
老城地区	结合“两江四岸”整治，以双增双控为导向，选择重点地段进行改造	逐步搬迁批发市场和传统工业，落实历史街区复建和文化创意工厂等项目，建设垂直沿江的开敞空间走廊。加强轨道建设，整合构建多元城市交通系统

### 3.推动五大卫星城市建设

---

#### ▶ 提升管理层级

- ▶ 五大卫星城应按高标准规划进行建设，根据实际需要，近期建议由市政府和区政府共同对卫星城的规划、国土、交通、环保和重大项目实施等方面加强管理。适当时机，调整行政区划，将卫星城纳入主城区范围。

#### ▶ 近期建议

- ▶ 对具备条件的卫星城，推行国家政策“先行先试”，实行集体土地储备银行等城乡统筹试点。
- ▶ 近期重点考虑将璧山和江津纳入主城区统一规划建设。
- ▶ 建立目标工业园区。在重点发展卫星城设立目标工业园区，不同地区以土地、资金、项目入股等形式集中发展工业。

## 4. 关键制度实施保障

---

- ▶ **增量用地由市政府统筹安排与使用发展**
  - ▶ 针对扩城城市发展空间，建立应对重大项目安排的实施保障机制，在空间上灵活使用和调控，土地指标分期分片投放，真正保障当前扩大内需保经济增长的需要。
- ▶ **加快相关规划编制，推进总体规划实施**
  - ▶ 展开与相关部门的规划衔接。尽快展开土地利用规划及各项交通、市政专项规划，为战略规划实施提供政策和设施保障。
  - ▶ 完善城市规划编制体系，加快分区规划编制和控制性详细规划调整，避免战略规划和微观管理的脱节。

---

谢谢！