



自贡 城市发展战略规划

(2016——2026)

陈筱璇 李怡 郑媛 杨子成 周星宇



1

自贡发展历史回顾

自贡历史

• 历史悠久，特色突出

➢ 自贡在北周武帝时期因盐设镇

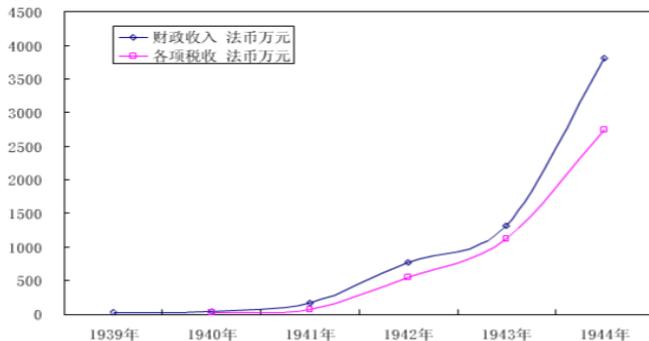
- 自贡自古以来一直盛产井盐，东汉时间就有著名的盐井富世井、大公井
- 咸丰年间“川盐济楚”，进入盐业发展鼎盛期

➢ 民国28年（1939）正式设立自贡市

- 抗日期间，川盐再次济楚，划分自流井区和贡井区产盐地区成立自贡市，隶属四川省政府
- 此间商业繁荣，有各类商号2460家，自贡盐税占四川盐税80%

➢ 1964年三线建设，形成以机械、盐化工、新材料为特色的工业体系

- 三线建设迁入18家企业，成为自贡后期工业发展支柱
- 工业大量投资使得工业获得超前规模发展
- 重工业投资比重上升，盐业地位下降



抗战期间自贡市财政收入和各项税收的增长情况





2

优势与问题

S

W

O

T

1 优势1 城市化

• 城镇化水平较高

川南五市城镇化率比较

| | 2000 | 2010 | 2013 |
|-----|-------|-------|-------|
| 四川省 | 27.1% | 40.2% | 44.9% |
| 宜宾 | 21.4% | 38.0% | 42.5% |
| 泸州 | 26.5% | 39.5% | 43.3% |
| 内江 | 28.6% | 39.5% | 42.7% |
| 乐山 | 16.6% | 26.3% | 31.2% |
| 自贡 | 28.4% | 41.0% | 45.5% |

➤ 城镇化水平高

- 城镇化率达到45.5%，高于川南五市和四川省平均水平
- 城镇化进程较快

• 处于城市化中期阶段

城镇人口增长系数

| | 2000 | | 2010 |
|----------|-------|-------|-------|
| 总人口（万人） | 315.0 | 326.0 | 330.0 |
| 城镇人口（万人） | 71.9 | 105.4 | 113.2 |
| 城镇人口增长系数 | 3.05 | | |

➤ 处于城市发展中期

- 根据城市化发展的五阶段论，自贡市的城镇人口增长系数 $k > 1$ ，自贡处于工业化中期，位于统筹城乡发展的起点

1 优势3 工业

• 工业基础雄厚

➤ 盐及相关产业

- 自贡因盐立市、因盐而兴。川盐济楚带来自贡的两次辉煌；盐业带动整个工业体系的形成；盐业促进商业繁荣
- 盐业发展前景广阔。盐业专营管理体制改革，强大的技术优势和较长的产业链基础

➤ 机械、化工、新材料

- 是自贡的四大支柱产业之三
- 发展稳定且保持增长



| 产品名称 | 单位 | 绝对数 |
|----------|-------|--------|
| 原盐 | 万吨 | 166.6 |
| 饲料 | 万吨 | 57.70 |
| 纱 | 万吨 | 3.39 |
| 化学纤维 | 万吨 | 2.56 |
| 氢氧化钠(烧碱) | 万吨 | 5.40 |
| 碳酸钠(纯碱) | 万吨 | 51.90 |
| 合成氨 | 万吨 | 18.50 |
| 平板玻璃 | 万重量箱 | 517.60 |
| 电站锅炉 | 蒸发量万吨 | 10.60 |
| 金属切削机床 | 万台 | 0.30 |

2009年温家宝总理在《政府工作报告》中明确提出：“加快.....盐业等行业改革”。国家发改委与工信部成立了盐业改革体制工作小组，制定了《盐业体制改革工作方案》。自贡已经形成了采盐、制盐、盐深加工、盐化工、制盐设备设计与制造等较为齐全的盐相关产业链

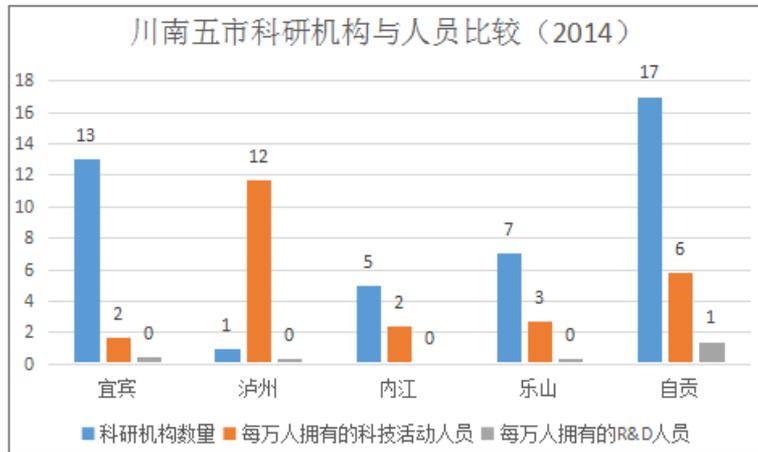
2016年1-5月，支柱产业和战略性新兴产业都有增长。从四大支柱产业看，盐化工产业增长14.0%，机械产业增长7.3%。从四大战略新兴产业看，生物医药产业增长20.5%，高端制造业增长16.6%，节能环保产业增长3.1%

1 优势4 科技

• 科技优势突出

➤ 科研实力位居四川前列，川南第一

- 科研机构位居四川省**第5位**，仅次于成都、绵阳、南充、雅安
- 科研机构数量、每万人拥有的R&D人员**位列川南五市第一**
- 拥有**川南唯一的综合院校**四川理工学院
- 国家盐化工、新材料研发基地



•**盐业科技**：久大集团拥有**中国盐行业唯一的**国家认定企业技术中心、甲级设计研究院、国家级研究室、全国井矿盐信息中心、全国井矿盐质量监督检测中心，是全国盐业标准化技术委员会井矿盐分技术委员会秘书单位，具有参与中国井矿盐行业国家标准制定的资格，具有行业技术标准、管理标准、产品标准领域的话语权。

•**化工科技**：昊华西南的纯碱生产带罢了**国内最高技术水平**；晨光院的有机氟单体及氟聚合物具有国际领先、国际先进的生产技术。

•**合金科技**：自贡硬质合金有限公司是世界级大兴硬质合金和钨钼制品生产企业，钨钼及硬质合金整体处于国内领先水平，其经济总量和技术实力**位居国内同行前列**。

•**炭黑科技**：炭黑工业研究设计院是中国炭黑行业唯一的科研设计单位和专用炭黑生产基地，是国家级炭黑行业技术开发中心、工程技术中心、国家炭黑质量监督检验中心。

1 优势5 特色资源

• 自然环境优美，山水尺度宜人

➤ 成功创建国家级园林城市

- 自贡市从2009年提出创建国家园林城市的目标以来，突出“灵秀山水、精致盐都”创建主题，政府投入资金，市民参与植树，2013年底全市绿化率达到39%，人均绿地公园面积10平方米。

➤ 丘陵穿城

- 城区内的小山丘通过城市小节点、休闲小广场、人工湿地、街心花园、行道树等连接起来，做到了市民出门500米范围内既可“见水亲绿”

➤ 湿地公园众多

- 近年来逐渐新建汇东公园、南湖公园、高峰公园、卧龙湖湿地公园、南湖体育中心、板仓复合绿道

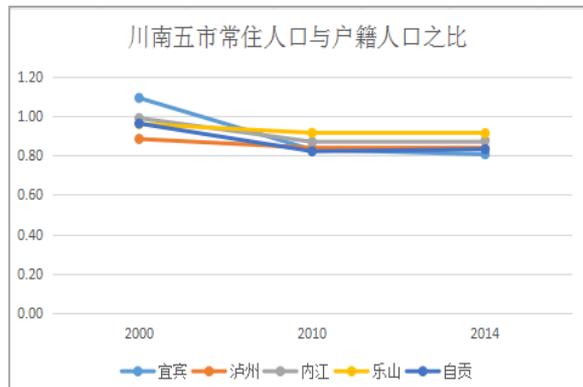
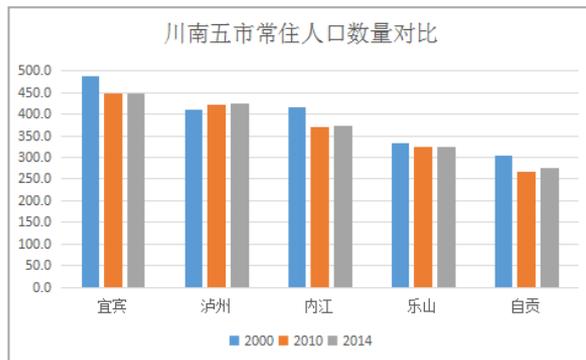


1 问题1 人口流失与空间扩张形成矛盾

本地人口流失劳动力减少

本地人口流失

- 户籍人口数量**大于**常住人口数量，常住人口数量减少，人口外流普遍
- 常住人口在川南五市中处于地位，人力资源数量优势不明显

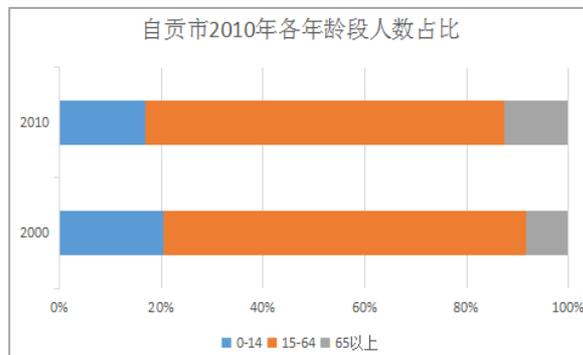


劳动年龄人口减少

- 与其他四市相比，自贡市**老龄化程度较重**，社会抚养负担加重
- **劳动年龄人口**呈下降趋势

川南五市各年龄段人口占比对比表 (五普)

| | 0-14 | 15-64 | 65岁及以上 |
|----|--------|--------|--------|
| 宜宾 | 23.9 % | 68.7 % | 7.4 % |
| 泸州 | 23.0 % | 68.1 % | 8.8 % |
| 内江 | 22.1 % | 69.8 % | 8.0 % |
| 乐山 | 19.6 % | 72.0 % | 8.5 % |
| 自贡 | 20.4 % | 71.3 % | 8.3 % |



自贡市抚养比变化表

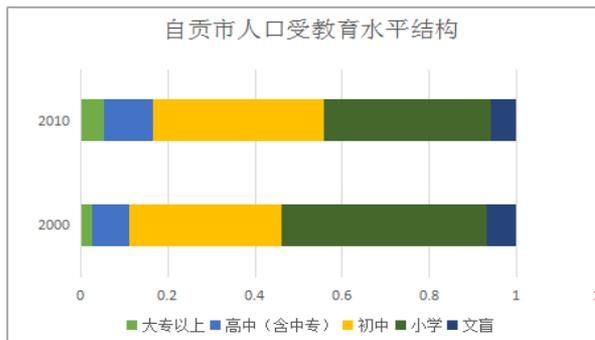
| | 总抚养比 | 老年人口抚养比 | 少年儿童抚养比 |
|------|--------|---------|---------|
| 2000 | 40.29% | 11.70% | 28.59% |
| 2010 | 41.55% | 17.93% | 23.63% |

1 问题1 人口流失与空间扩张形成矛盾

人力资本存量少，空间快速扩张

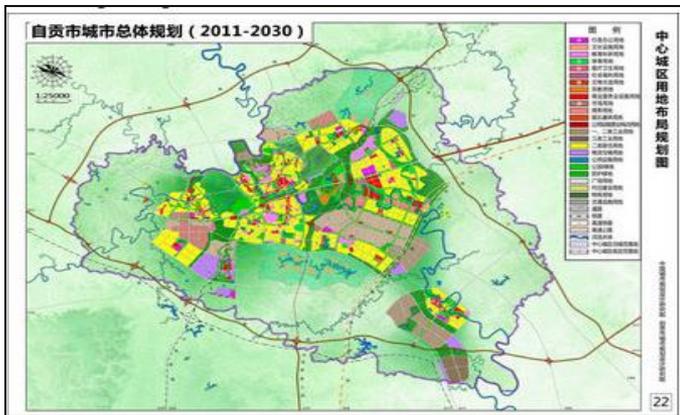
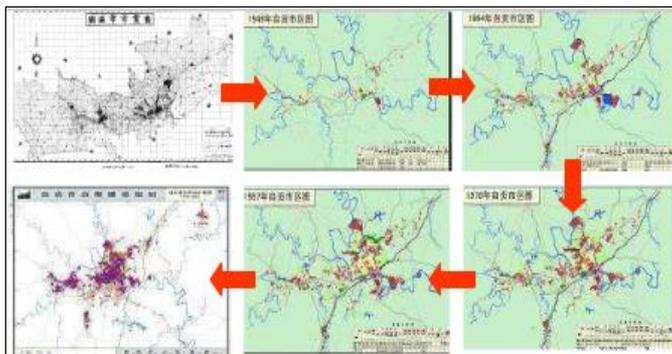
人力资本存量减少

- 人口受教育水平低
- 人力资本存量减少



用6岁及以上人口口径估算的人力资本存量
(人)

| | |
|------|----------|
| 2000 | 20786877 |
| 2010 | 19622267 |



空间扩张

- 历史上因盐设市，由多个工矿点发展而来
- 建国后在独立工矿点的基础上蔓延拓展，主要集中在自流井、大安、贡井
- 三线建设时期，在城东南以及城北外围地区形成飞地
- 九十年代起，由自流井地区向南跨河扩展，开始建设汇东新区

除了“一主两副十字轴”的市域空间结构之外还规划了自贡国家高新技术产业园、沿滩工业区、富顺晨光工业园、荣县工业园

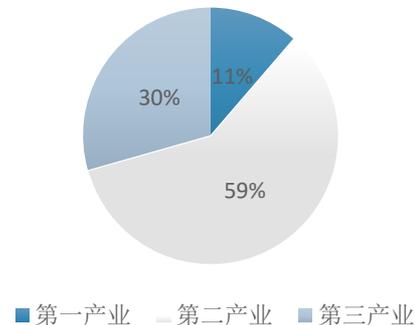
2 问题2

• 产业结构不合理，各产业亟待提升

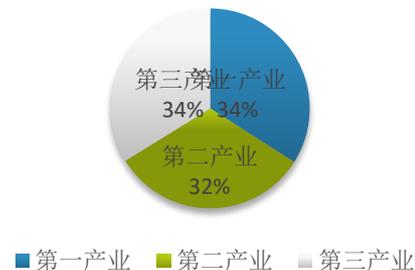
➤ 整体产业结构发展不合理

- 经济发展主要依靠第二产业带动，第二产业占比过大；
- 第一产业产值比重达到11%，比较高；
- 第三产业产值比重只有30%，发育不良。
- 从就业来看，产值占比达59%的第二产业，就业占比只有34%，带动就业的作用差；而第一产业仅凭借11%的产值占比仍然拥有34%的就业，再一次说明第三产业发展水平低，带动就业少。

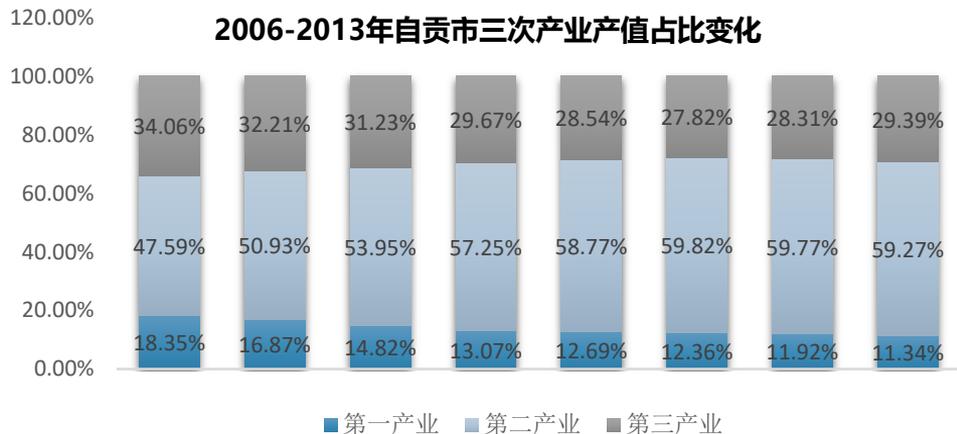
2014年自贡三次产业产值占比



2014年自贡三次产业 就业占比



2006-2013年自贡市三次产业产值占比变化

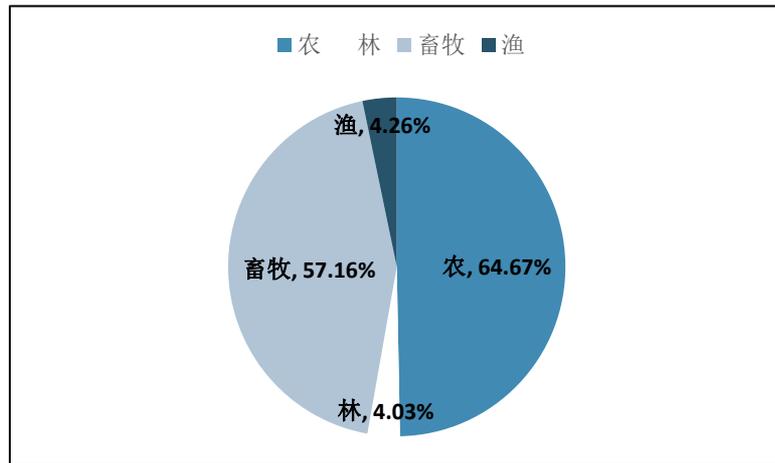
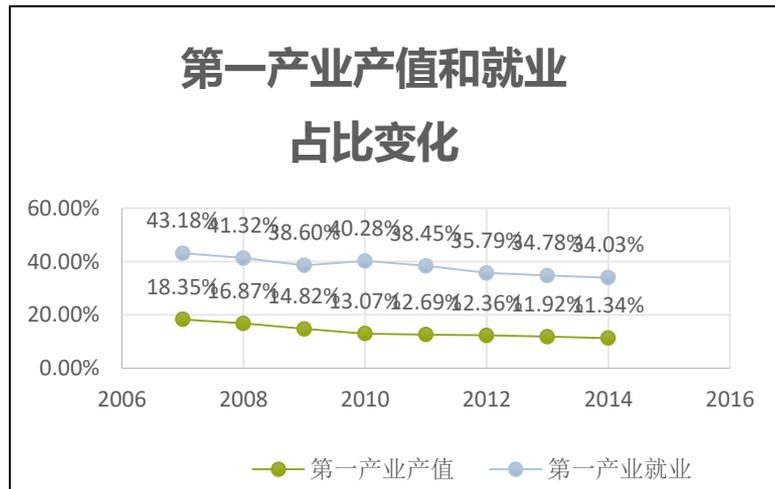
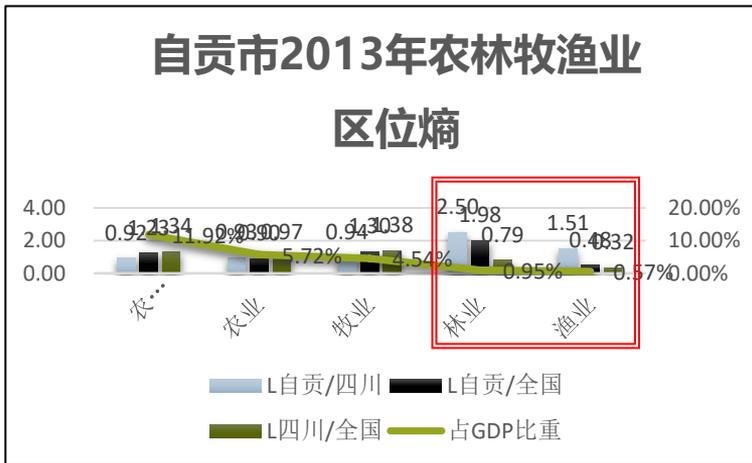


2 问题2

• 产业结构不合理，各产业亟待提升

➤ 第一产业水平低，优势弱

- 产业规模：第一产业产值占比比较高（2014年为11.3%），近年来下降幅度小。
- 产业就业：第一产业就业人数占比34%，就业人数较多
- 产业结构：自贡的第一产业以农业和畜牧业为支柱产业，其中畜牧业逐年发展，猪牛羊图为主要产品类型。
- 自贡的林业渔业在四川省有一定的专业化优势，但两者的发展受自然条件限制，规模比较小。



2 问题2

• 产业结构不合理，各产业亟待提升

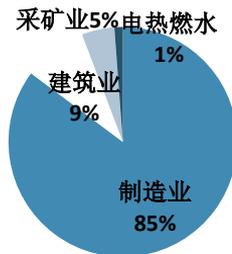
➤ 第二产业面临转型升级

- 自贡市经济增长主要依靠第二产业的发展。而自贡的第二产业主要由制造业构成，制造业是自贡的支柱产业。制造业以设备制造、化工、农副食品加工、新材料为主，这也是自贡的四大支柱产业，但设备制造和化工业分量较大，整体上产业类型比较单一。
- 区域内城市产业同质化现象严重，自贡的四大支柱产业中，只有新材料为区域内异质性产业。

| | |
|--------|------------------------------------|
| 成都 | 机械、电子、医药、冶金、化工、纺织、食品 |
| 德阳 | 机械、化工、食品、建材、纺织 |
| 绵阳 | 电子、冶金、机械、建材、食品、化工 |
| 眉山 | 轻工、医药、化工、冶金、机械、电子、建材、食品、饮料 |
| 资阳 | 汽车、橡胶、石化设备、加工制造工业、食品 |
| 乐山 | 冶金、建材、水电产业、盐磷化工 |
| 自贡 | 机械、盐化工、食品、新材料 |
| 贵州毕节 | 煤炭、电力 |
| 昭通 | 煤炭、铅锌采选业和电力产业 |
| 内江 | 机械汽配、冶金建材、食品饮料、医药化工、电力能源、电子制造、纺织服装 |
| 泸州 | 机械、酒业、化工、能源 |
| 重庆市江津区 | 机械汽配、材料、食品、电子信息和能源 |
| 重庆市永川区 | 汽摩、电子信息、化工、建材、冶金、汽车 |

2013年自贡市第二产业产业结构

■ 制造业 ■ 建筑业 ■ 采矿业 ■ 电热燃水



2013年自贡市产值占比前十的各类制造业

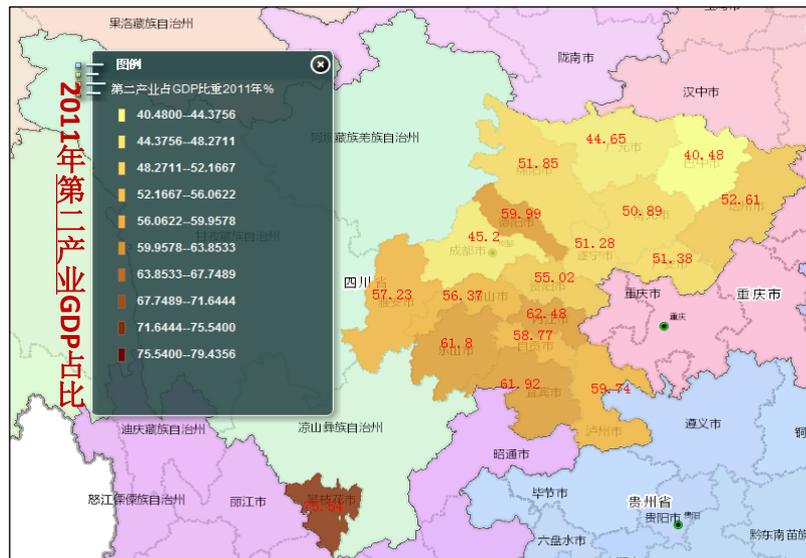
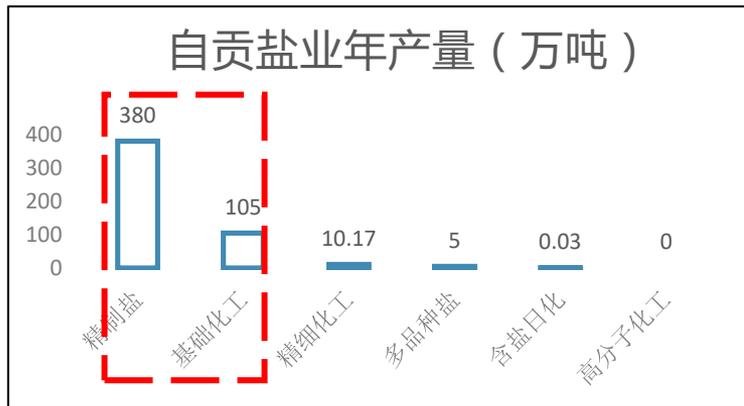


2 问题2

• 产业结构不合理，各产业亟待提升

➤ 第二产业面对激烈竞争

- 自贡周边地市的经济都严重依赖第二产业，这从规模上加剧了区域产业同质化的竞争。
- 自贡盐化工产业内有隐忧外有大患：
- 自身的产品集中在“精制盐 - 基础化工 - 精细化工 - 高分子化工”链条中的前两个环节，大多属于初级加工产品，附加值低；外患则是2016年我国盐业放开专营，新企业将于2017年正式入局，盐化工市场竞争加剧（目前中盐集团已经与占美国盐业产品总市场50%以上的莫顿盐业达成合作，以应对盐业专营的放开）。

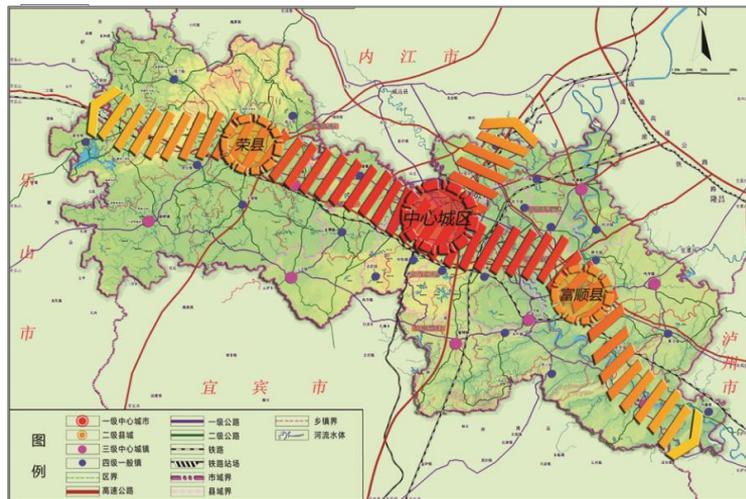
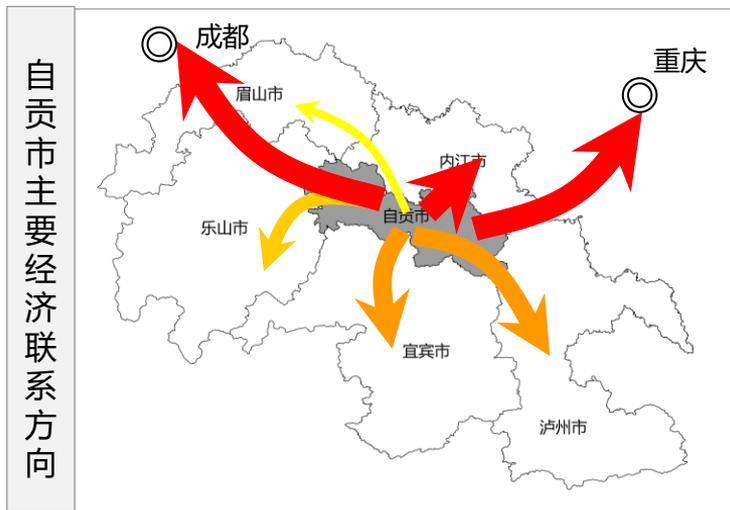


2 问题3

- **区域经济联系不足，对外服务与经济辐射能力有限**
 - 主要经济联系方向为成渝地区（上一级中心城市），与川南其他城市联系相对较弱。
 - 区位受限，城市中心性弱，经济腹地范围狭小
- 商贸及制造业中心性无明显优势，服务及对外开放中心性明显落后
- 东西狭长，面积小，城区紧邻市域边界，限制经济辐射

川南五市城市中心性

| 城市 | 商贸中心性 | 服务中心性 | 空间作用中心性 | 制造业中心性 | 对外开放中心性 |
|-----|-------|-------|---------|--------|-----------|
| 自贡市 | -2.22 | -1.07 | 0.26 | 0.36 | -46462.34 |
| 泸州市 | -3.62 | -3.06 | -0.05 | -1.31 | -50205.50 |
| 内江市 | -3.30 | -1.19 | -0.59 | 1.99 | -42056.73 |
| 乐山市 | -3.09 | | -0.33 | 2.54 | -44628.54 |
| 宜宾市 | -4.43 | -0.74 | -0.25 | 2.70 | -60799.36 |



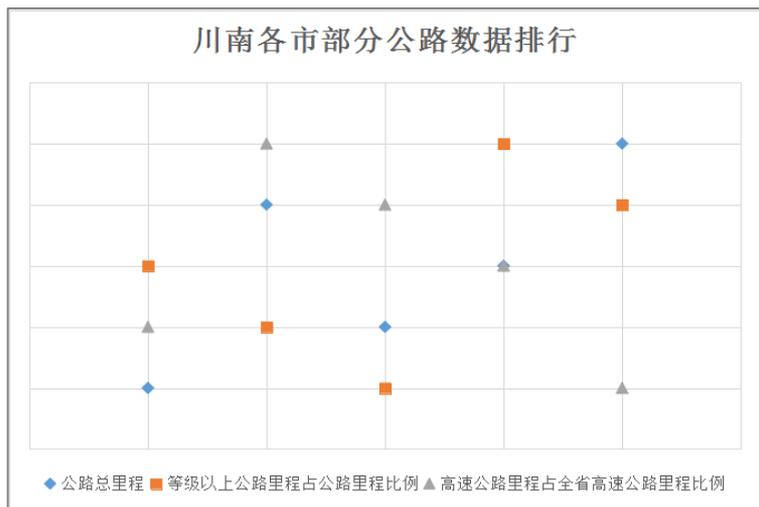
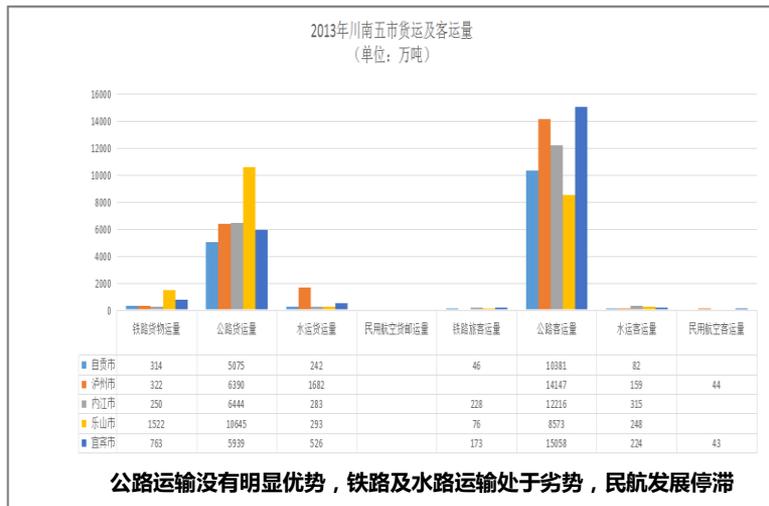
*自贡市对中小城镇拉动能力较弱，对周边地区经济社会发展起的主导作用尚不满足其建成区域中心城市的目标。

2 问题4

• 交通不便，区位边缘而内向

➤ 交通基础薄弱，功能不健全

- 2014年末，**全市公路总里程居全省第19位、川南五市第5位**；其中等级以上公路占公路总里程的比例居全省第13位、川南五市第3位；**市内高速公路占全省高速公路里程居全省第13位、川南五市第4位。**——《四川统计年鉴》
- 没有公路货运枢纽站，也没有大件运输通道——2012年6月《自贡市现代物流业发展“十二五”规划》
- 2013年末全市人均拥有铁路仅2.27厘米——《自贡统计年鉴2014》
- 铁路客货站场狭窄，设施陈旧——2012年12月《自贡市区域性次级综合交通枢纽建设规划（2011—2020年）》
- 受航道等级低（沱江现为六级航道，通航能力仅为100吨）且淤塞严重、船闸年久失修以及港口条件的限制，通航条件差，水运规模小，难以充分利用长江黄金水道的便利



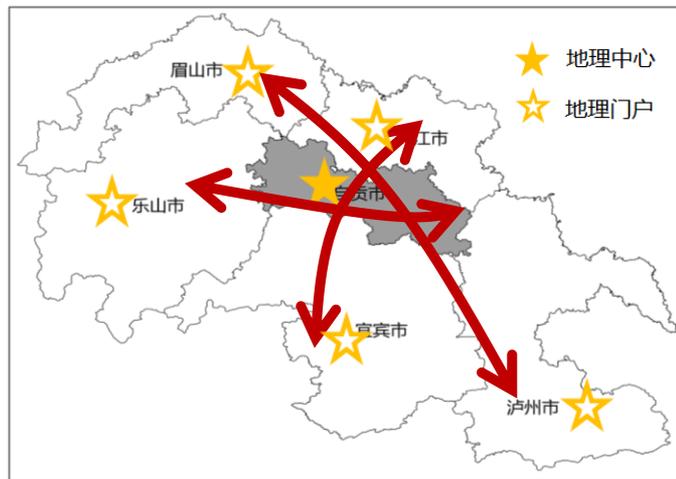
2 问题4

• 交通不便，区位边缘而内向

- 位于成渝城市群“一轴两带”之外的边缘地带，不利于承接成渝产业专业，阻碍人力与资本流动
- 深处川南腹地，对外通达性不足，在与门户城市的竞争中处于不利位置
- 自贡市对外联系的主要通道为3条高速公路（内宜高速、成自泸高速和乐自高速）和1条铁路（内昆线），东西向通达性不够强。且不沿江、不沿海，内河航道和港口条件不佳，缺乏大件运输通道。
- 当前川南地区内部联系较弱，基础设施有待完善，城市群不够成熟，整体依靠外部带动，因此门户城市优势更为明显，而自贡陆路交通枢纽优势未很好发挥

| 城市 | 地理位置 | 意义 |
|-----|------|----------------------|
| 自贡市 | 地理中心 | 川南地区地理中心，陆路交通枢纽 |
| 内江市 | 地理门户 | 川南地区邻接成渝发展带的门户 |
| 乐山市 | 地理门户 | 川南地区邻接成德眉发展带、面向西部的门户 |
| 宜宾市 | 地理门户 | 川南地区邻接云南，面向长江经济带的门户 |
| 泸州市 | 地理门户 | 川南地区邻接渝黔、面向长江经济带的门户 |

自贡市对成渝等核心城市的职能承接不够，尚不满足其建成区域中心城市的目标。



3

机遇与挑战

S

W

O

T

1 机遇：各层各类规划战略重视

四川省城镇体系规划（2014-2030）

➤ 川南城市群作为“一轴两带，四群一区”之一：

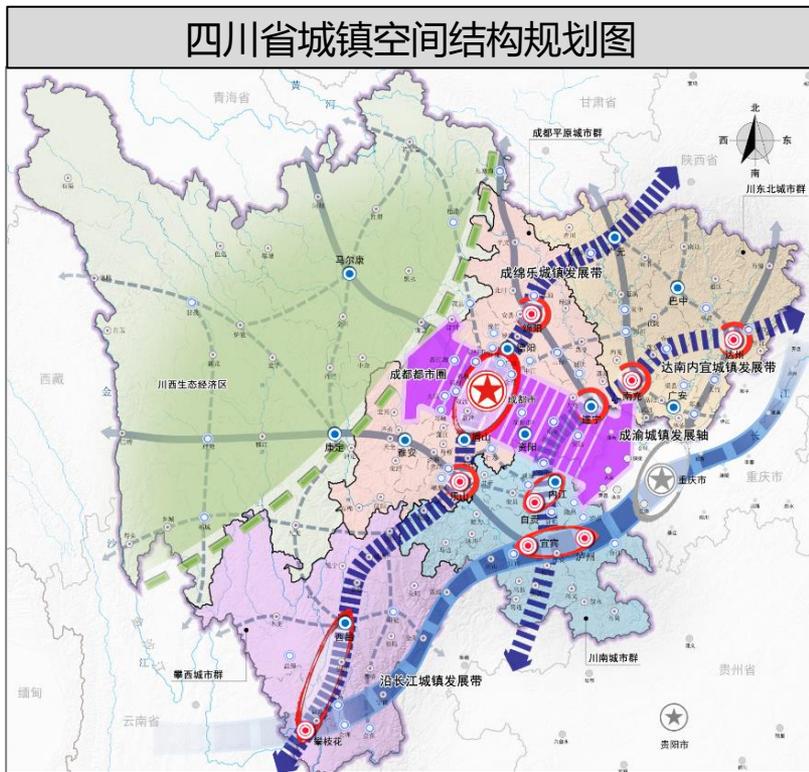
- 推进内江-自贡联合都市区和宜宾、泸州都市区建设，提升中心城市综合承载能力，将川南城市群建设成为辐射滇黔、面向国际的一体化发展地区，成渝经济区的重要增长极。

➤ 内江-自贡联合都市区作为重点发展地区之一：

- 以内江和自贡为核心，促进两市区与威远、富顺的一体化发展。加强沱江、釜溪河和威远河流域污染治理，控制污染企业布局，建设区域重要的环保产业基地、生态转型发展示范地区。自贡依托科研院所资源积极培育壮大科研创新能力，推动威远、富顺专业化发展。建设内江至自贡城际铁路和快速联系通道，建立都市区内公共交通一体化运营机制。

➤ 与周边省份协调：

- 推进快速连通两广的出海通道建设，加快成贵客运专线、成自泸遵铁路、隆百铁路等铁路建设，重点推动川南、攀西地区与贵州省的共赢发展。



一轴三带
四群一区

=

成渝城镇
发展轴

+

成绵乐城镇发展带
达南内宜城镇发展带
沿长江城镇发展带

+

成都平原城市群
川南城市群
川东北城市群
攀西城市群

+

川西生态
经济区

1 机遇：各层各类规划战略重视

• 四川省城镇体系规划（2014-2030）

- 到2030年时，自贡成为规模100—300万人的10个大城市之一
- 到2030年时，自贡成为8个区域性中心城市之一
- 成都为国家中心城市。另外，**区域性中心城市** 8个，包括绵阳、南充、泸州、达州、**自贡**、宜宾、乐山和攀枝花；
- 地区性中心城市包括德阳、内江、遂宁、资阳、眉山、广元、雅安、巴中、广安、西昌、康定和马尔康等12个；重点县(市)44个，如都江堰、彭州、邛崃等；一般县(市)91个，如华蓥市、万源市、荣县等

| 类型 | 规模 (万人) | 数量 | 说明 |
|--------|------------|----|---------------------------|
| 超大城市 | ≥1000 | 1 | 即成都主城区（包括成都市所有市辖区和将设区的郫县） |
| II型大城市 | 100-300 | 10 | 包括自贡 |
| 中等城市 | 50-100 | 8 | |
| 小城市 | 10-50 | 68 | 含部分县城 |
| 县城 | <10 | 63 | |

1 机遇：各层各类规划战略重视

• 成渝经济区南部城市群发展规划 (2014-2020年)

➤ 四核：

- 做大做强自贡、泸州、内江、宜宾中心城市，有序拓展发展空间，强化中心城市协作联动，共同发挥辐射带动作用，统筹周边县城和城镇建设，增强综合服务功能。

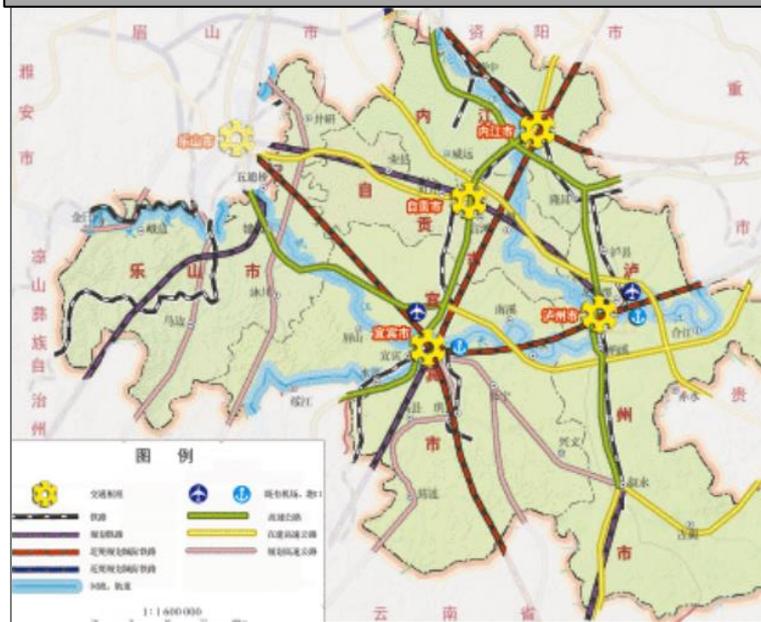
➤ 区域性中心城市：

- 建成四个百万以上人口的区域性中心城市。自贡中心城市重点发展节能环保装备制造、盐及盐化工、新材料、生物医药等产业，建设高新技术产业基地和科技创新基地、现代工业城市、区域交通枢纽和商贸服务中心。

➤ 北部丘区组合中心：

- 北部丘区以内江、自贡中心城区为组合中心，以资中、威远、隆昌、荣县、富顺、泸县以及井研县县城为节点，加强与成渝双核的经济联系，强化产业分工协作，大力发展通道经济，引导区域内人口向主要交通干线周边城镇转移和集聚，打造北部城镇密集区。

南部城市群综合交通体系规划图



交通：

- 完善城际交通网络，开展乐山-自贡-泸州铁路前期工作，加快建设乐山-自贡、自贡-隆昌高速，规划研究自贡-宜宾大件公路。
- 建成自卢赤高速公路通道轴，包括内江威远，自贡中心城区、富顺，泸州中心城区，形成连接成都、沿江地区、黔中地区的重要通道。
- 建设沿成渝、乐自高速公路通道轴。包括乐山井研，自贡中心城区、荣县、富顺，内江中心城区、隆昌等城镇，形成连接成渝双核的重要通道。

2 挑战：内外竞争中实力不突出

在川南五市内部竞争中不占优势

经济增长：

- 受地域狭小及人口较少所限，GDP总量在川南排名落后
- GDP年均增速不具备优势

| 地区 | GDP | | | | | 年均增速 |
|-----|---------|---------|---------|---------|--------|------|
| | 2014 | 2013 | 2012 | 2011 | 2010 | |
| 自贡市 | 1073.4 | 1001.6 | 884.8 | 780.36 | 647.73 | 0.13 |
| 泸州市 | 1259.73 | 1140.48 | 1030.45 | 900.87 | 714.79 | 0.15 |
| 内江市 | 1156.77 | 1069.34 | 978.18 | 854.68 | 690.28 | 0.14 |
| 乐山市 | 1207.59 | 1134.79 | 1037.75 | 918.06 | 743.92 | 0.13 |
| 宜宾市 | 1443.81 | 1342.89 | 1242.76 | 1091.18 | 870.85 | 0.13 |

城市定位与规划目标：区域中心与枢纽之争

- 泸州：**川渝滇黔结合部中心城市**、四川首港和重要工业基地、国家历史文化名城和山水园林城市、中国酒城
- 内江：**成渝地区重要交通枢纽、区域性商贸物流中心和新兴服务业中心**，具山水园林特色的滨水宜居城市
- 乐山：**西部综合交通枢纽**的重要节点、**成都平原城市群南部中心**和西部经济发展高地的重要增长极、**川南区域中心**
- 宜宾：**辐射吸纳川滇黔的区域中心**、**川滇黔区域综合交通枢纽**、面向国际和区域的产业高地、世界级大江文明节点、秀每一句的山水园林城市

成渝城市群发展规划

做强区域中心城市。结合自身特点和发展条件，提升区域服务能力，分担核心城市功能，强化区域辐射带动作用，加快产业和人口集聚，优化行政区划设置，适当扩大城市规模，与邻近区县一体化发展。把万州打造为渝东北区域中心、长江经济带重要节点城市；把黔江打造为渝东南区域中心、武陵山区重要经济中心；把绵阳、乐山打造为成都平原区域中心城市、宝成一成昆发展轴带向北和向南辐射的空间节点；把南充打造为川东北区域中心城市，带动川东北城乡均衡发展；把泸州、宜宾打造为川南的区域中心城市，带动川南丘陵地区和长江经济带沿线城镇发展。

泸州。沿江城市带的区域中心城市。2020年中心城区城市人口200万人，城市建设用地200平方公里
宜宾。沿江城市带的区域中心城市。2020年中心城区城市人口140万人，城市建设用地140平方公里

2 挑战：内外竞争中实力不突出

• 川南城市群整体面临诸多困难和挑战

- 缺少较大中心城市辐射带动，中小城市发育缓慢
- 基础设施支撑能力有待加强
- 产业同质化严重，结构老化，转型升级发展日益紧迫
- 长期以来川南城市群被行政力量分割成相互竞争的城市，资源配置效率低下，要素聚集能力较弱川南城市群的工业主要集中在机械、食品、酒业、化工、能源等行业，各城市工业结构相似度高，降低川南经济整体抗市场风险能力
- 以传统工业为主，发展方式整体仍较粗放，缺乏清洁而高效益的高新技术产业
- 要区域一体化发展仍面临不少体制机制障碍，城市群整体竞争力有待提升
- 长期以来川南城市群被行政力量分割成相互竞争的城市，资源配置效率低下，要素聚集能力较弱

川南五市主导工业行业

| 城市 | 主导工业行业 |
|----|--------------------------|
| 自贡 | 盐化工业、机械制造、新材料 |
| 内江 | 食品饮料、机械制造、冶金建材、医疗化工、电力能源 |
| 泸州 | 酒业、化工、能源、机械制造 |
| 宜宾 | 酒类食品、综合能源、化工轻纺、机械制造 |
| 乐山 | 盐磷化工、冶金建材、农产品加工 |



4

发展目标定位

发展目标定位

➤ 建设成渝经济区西南部中心城市

- 建设区域次级综合交通枢纽
- 实现从区域边缘城市向区域枢纽城市的跨越
- 交通联通川南、成渝、西安、西藏、昆明，北部湾经济区

➤ 建立现代工业城市

- 从老工业城市向现代工业城市转型，从传统产业向高新技术产业转型
- 建立新型工业化产业示范基地
- 建立现代服务业发展基地
- 建立科技创新基地

➤ 国家级历史文化名城

- 盐、龙、等的特色文化在四川省独树一帜
- 古时也是重要的川盐济楚水道、茶马古盐运道和丝绸之路的重要途径地，保留大量古镇历史遗迹
- 历史文化保护单位数量众多

——自贡市“十三五”规划建议 2016.3

交通联系方向



现代工业成果





5

战略规划建议