

ARF与非传统安全：恐怖主义

提纲

- part 1: 东南亚恐怖主义的介绍
- part 2: ARF反恐介绍
- part 3: 评价ARF反恐

一.东南亚恐怖主义的背景和根源

2012290189
尹宝罗

东南亚面临的恐怖主义威胁

- “9·11”事件
美国高举反恐的大旗,对阿富汗和伊拉克发动战争,力图铲除恐怖主义的基地。美国领导的全球反恐行动沉重打击了国际恐怖主义势力,重创了他们发动恐怖袭击的能力。随着塔利班政权的覆灭,基地组织的大本营被摧毁,许多基地组织成员逃往东南亚,使得东南亚成为反恐的重灾区之一。
- 巴厘岛爆炸
巴厘岛爆炸案使得东南亚地区的恐怖主义进入人们的视野,引起国际社会的关注。大爆炸共造成216人死亡,309人受伤,对于地区的经济与民生造成重大影响。东南亚各国也开始意识到地区稳定与安全受到恐怖主义的重大挑战。

东南亚恐怖主义的根源

1.地理特性

东南亚具有丰富的海岸、岛屿地形,并和大陆相连,国家边界开放易渗透。中南半岛上各国边境相互贯通,印尼、马来西亚和菲律宾岛屿星罗棋布相互之间的海上通道也十分开放,易于恐怖分子的流动与藏匿。



2.人口构成

东南亚地区民族成份复杂,共分布着大约400-500个大小不等的民族。地区各国都是多民族国家,其中,印尼有100多个民族,菲律宾有90多个民族,马来西亚有30多个民族。由于民族及文化的巨大差异性,东南亚在历史上就存在着严重的民族冲突和宗教分歧。

3. 东南亚地区经济发展不平衡

- 东南亚地区经济发展差异性比较大,一方面,有些国家如柬埔寨、老挝、缅甸等国经济发展水平远低于新加坡、文莱等国,另一方面许多国家内部又明显存在民族和地区经济发展的不平衡问题,贫富差距十分悬殊。

表2-2 东南亚人口、领土与经济(2009年)

国家	面积(平方公里)	总人口(万人)	GDP(亿美元)	人均GDP(美元)
文莱	5765	406	10739	26480
柬埔寨	181036	14668	2039	867
印度尼西亚	1905596	221170	54963	2394
老挝	236800	6128	3279	919
马来西亚	330852	28307	19308	6822
缅甸	676527	63924	24922	419
菲律宾	300000	92227	36139	1750
新加坡	719	4688	16792	36031
泰国	513120	65992	26322	2951
越南	331261	80992	98317	1120
东帝力	433336	539444	14924	2323

表2-4 东南亚国家按城镇化率人口比例

国家	2000年	2003年	2005年	2007年
文莱	—	—	—	—
柬埔寨	35.9 (a)	34.7 (f)	35.1	—
印尼	39.1	37.4	36.7	36.0
老挝	28.6 (b)	32.7	—	—
马来西亚	7.5 (a)	5.1 (d)	5.7 (f)	3.4
缅甸	28.6 (a)	32.0	—	—
菲律宾	36.4	35.0	32.9 (g)	—
新加坡	—	—	—	—
泰国	34.2	33.8 (d)	32.0	31.5 (h)
越南	37.0 (c)	28.9 (d)	16.0 (g)	16.8 (h)

4. 东南亚与中东及南亚地区的密切联系

东南亚与南亚地区经贸往来十分密切,与中东地区也有较多的商业联系。但是很多商业活动并不通过正常的金融渠道,有意避开政府的监控,这为东南亚极端组织获得中东及南亚激进伊斯兰团体的资金支持提供了渠道。来自基地组织的资金支持,是东南亚地区恐怖主义发展的一个重要因素。

5. 东南亚跨国犯罪问题严重

东南亚地区的跨国犯罪现象比较严重,贩卖毒品、走私枪械、贩卖人口现象相当普遍,为恐怖组织筹措活动经费、招募新成员提供了便利。在东南亚,恐怖主义与犯罪组织的交汇正出现在操作领域和意识形态领域。这一交汇使次国家行为体继续存在并保持繁荣,使恐怖主义集团依然存在于国家领域之外,因而国家很难追踪和控制。

6. 东南亚伊斯兰团体向激进方向转化

- 在东南亚,伊斯兰教激进团体运动主要发生在泰国南部、菲律宾南部、印度尼西亚齐地区,这些地区的动乱虽然都是历史遗留下来的问题,但却是今天地区内“宗教—种族—恐怖主义”相结合的具体写照。这些地区动乱的根源几乎都是因为相似的理由,即中央政府不关心地方上发展、对区域发展的刻意漠视、采取军事镇压手段、政府不尊重地方特性强制推行一致性的语言与社会行为所造成矛盾与冲突。兵由于上述种种原因,东南亚地区的恐怖主义得以迅猛发展,涌现出大量的恐怖组织,严重威胁该地区的稳定与安全。

二、东南亚恐怖主义的特征、影响

东南亚恐怖主义的特征、影响

东南亚恐怖主义的特征

东南亚恐怖主义的影响

2012290051 辛潭率

东南亚恐怖主义的特征

组织众多,鱼龙混杂,发展方向具有多样性

- 伊斯兰祈祷团 / 伊斯兰防御者阵线 / 阿布沙耶夫武装
- 摩洛伊斯兰解放阵线 / 北大年民族解放阵线 / 北大年联合解放组织

恐怖手段多样,影响力大

东南亚恐怖主义的特征

与区域国际恐怖组织联系密切

反美反西方色彩浓厚

东南亚恐怖主义的影响

引起社会恐慌，影响政治稳定

冲击所在国的经济

影响地区稳定与地区安全合作

三.ARF反恐基本介绍和评价

潘翰 2011202113
付乾 2011202061

东南亚反恐合作的载体与平台

- 1, 东盟国家联盟
东盟首脑会议
东盟部长级会议
东盟国家警察局长会议
- 2, 东盟地区论坛 (ARF)
- 3, 亚太经济合作组织
- 4, 巴黎地区部长反恐会议

解读《反恐与打击跨国犯罪2015-2017工作计划》

《反恐与打击跨国犯罪2015-2017工作计划》发展历程

- 2010: 第17届东盟地区论坛
- 《河内行动计划》
- 2013: 第11届 反恐与打击跨国犯罪会间会
- 2015: 第13届 反恐与打击跨国犯罪会间会

《反恐与打击跨国犯罪工作计划》作用

- 1. 确定ARF反恐和打击跨国犯罪的工作重点
- 2. 为反恐相关的领域提供模板

Five priority areas

- (i) illicit drugs;
- **(ii) chemical, biological, radiological and nuclear (CBRN);**
- **(iii) security of and in the use of Information and Communication Technologies (ICTs);**
- **(iv) counter radicalization;**
- (v) trafficking in persons.
- *terrorist financing;*

terrorist financing

- Proposal for new priority areas and expansion of priority area will be reflected in the Work Plan when at least one ASEAN and one non-ASEAN ARF participants have agreed to co-lead the priority areas before the Work Plan is submitted for the Ministers' endorsement.
- As the terrorist financing will remain a sub-topic of discussion for future ISM CTTC meetings, the ARF participants are encouraged to consider their availability to volunteer as co-leads of this new priority area.

- Priority Area#2
 - chemical, biological, radiological and nuclear (CBRN)
- Priority Area # 3
 - security of and in the use of Information and Communication Technologies (ICTs)
- Priority Area# 4
 - counter radicalization

Priority Area#2

chemical, biological, radiological and nuclear (CBRN)

- increased protection of dangerous biological materials, technology, and expertise
- build the capacities of ARF participants to prevent, or respond to, acts of **bio-terrorism**.
- Lead Countries: Philippines, United States
- Co-Sponsors: Philippines, European Union and United States

Implemented Projects

- ARF Biological Threat Reduction **Workshop** (Philippines and United States) June 2009 in Manila, Philippines
- ARF **Workshop** on Bio-risk Management (Philippines, United States and Australia), September 2010 in Manila, Philippines
- ARF **Workshop** on Preparedness and Response to a Biological Event (Philippines, United States and Australia), September 2012, Manila, Philippines
- **Workshop** on Countering Illicit Trafficking of CBRN Materials (Canada and Philippines) November 2013, Manila, Philippines

Proposed Projects:

- 1. ARF **Workshop** on "Raising awareness and promoting cooperation on CBRN risk mitigation" ,European Union and the Philippines, 9-10 September 2015, Metro Manila, Philippines
- 2. ARF Bio-Preparedness **Table Top Exercise (TTX) and Workshop**, the Philippines and United States, 11 – 13 August 2015, Manila, Philippines

ARF在 (CBRN)反恐方面的特点

- 1.由宏观的大方向逐渐细化到具体的方面
- 2.由研讨会为主变为和研讨与操练结合

Why the Philippines?

- **爆炸、袭击和绑架人质等传统手段仍是菲律宾恐怖主义势力活动的主要方式。**阿布沙耶夫组织每年都要在棉兰老岛制造一系列爆炸、绑架或者暗杀事件。
- 阿布沙耶夫恐怖主义组织袭击的范围和目标在不断扩大,而且活动更加频繁,手段也变得更加残忍。人口稠密的购物中心、公共交通、基督教堂、娱乐场所及无辜人群成为新的袭击目标,他们还把西方尤其是美国在菲律宾人员和设施作为袭击对象来向政府施加压力,或打击政府威信破坏其国际形象,以此达到其政治目的。

Priority Area #3 Security of and in the Use of Information and Communication Technologies (ICTs) (2015-2017)

- 目的: promote a peaceful, secure, resilient, open and cooperative ICT environment and to prevent conflicts and crises by developing trust and confidence between states in the ARF region, and by capacity building.
- 内容: **enhance the response capacity and technological infrastructure of ARF participants**
- Lead Countries: Malaysia, Russia, Australia
- Co-Sponsors: Vietnam, United States

Implemented Projects:

- 1. ARF Seminar on Confidence Building Measures in Cyberspace by **Republic of Korea and Malaysia**: 11-12 September 2012, Seoul, Republic of Korea
- 2. ARF Workshop on Cyber Security Incident Response by Australia and Singapore: 6-7 September 2012, **Singapore**
- 3. ARF Workshop on Proxy Actors in Cyberspace by United States and Vietnam: 14-15 March 2012, Hoi An, **Vietnam**
- 4. ARF Cyber Security Workshop on Measures to Enhance Cyber Security- Legal and Cultural Aspects by **China and Malaysia**, 11-12 September 2013, Beijing, China
- 5. ARF Workshop on Cyber Confidence Building Measures by Australia and Malaysia, 25-26 March 2014, Kuala Lumpur, **Malaysia**

Proposed Projects:

- 1. Draft ARF Work Plan on Security of and in the Use of Information and Communication Technologies (ICTs) (prepared by **Malaysia, Australia, Russia**)
- 2. ARF Workshop on Cyber Security Capacity Building (proposed by China and Malaysia), 29-30 July 2015, Beijing, **China**
- 3. ARF Seminar on Operationalizing CBMs in the ARF (proposed by Singapore and United States), 21 – 22 October 2015, **Singapore**
- 4. ARF Workshop on Operationalising Confidence-Building Measures for Cooperation During Cyber-incident Response (proposed by Malaysia and European Union) – March 2016

ARF在Security of and in the Use of Information and Communication Technologies (ICTs)方面特点

- 主导国家多元化
- 以预防为主，重点在于提供ARF国家的网络基础设施的安全

Priority Area #4 Counter Radicalization (2015-2017)

- 方式: implementing a comprehensive approach
- 目标: to tackle the spread of violent extremist ideologies, especially among the youth, which possibly lead to terrorist attacks, while taking into account the frequently changing modus operandi of extremist groups.

- 1) ARF participating countries may explore cooperative activities/projects in identifying and countering the spread of radicalization to violence and terrorism through various channels.
- 2) ARF countries may also seek ways to cooperate on mitigating the spread of violent extremism by empowering moderate voices and civil society.

- Lead Countries: Malaysia, Japan
- Implemented Projects:
 1. ARF Workshop on Counter Radicalization by Malaysia and Japan, 25-26 March 2015, Kuala Lumpur, Malaysia

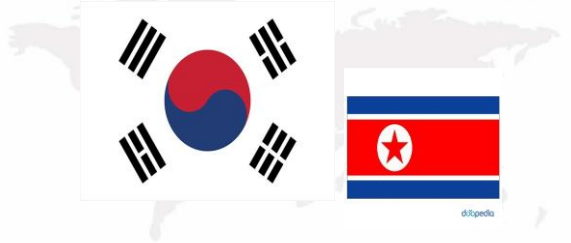
Proposed Projects:

- 1. ARF Workshop on First Response Support for Victims of Terrorism (Proposed by Philippines and United States), 22 – 23 September 2015, Manila, Philippines
- 2. ARF Seminar on Strengthening Management of Cross-Border Movement of Criminals (Proposed by China and Thailand), 1 - 2 September 2015, Guangzhou, China

why Malaysia?

- 马来西亚是东南亚地区的本·拉登基地组织网络的金融和谋略中心。
- 马来西亚最大的反对党和伊斯兰极端组织有着千丝万缕联系

韩国与ARF



ARF在反恐具体领域的举措



- 2003年6月, 东盟地区论坛通过“在边境安全方面合作打击恐怖主义活动的声明”, 各成员国意识到确保其边境安全, 促进人员和货物的自由流动是一个巨大的挑战。采取的一般措施包括: 鼓励成员国加强有关边境安全的多边合作, 鼓励成员国考虑和采纳推进有国际民用航空组织、国际海事组织等其他相关组织提过的关于边境安全新举措, 对在立法、培训方面存在困难和设备落后的国家提供技术支持和设施援助, 促进成员国在反恐方面的信息共享

- 在东盟地区论坛的一项声明中,东盟成员国承诺将根据国内法与国际义务,尽全力合作打击通过各种类型交通工具实施的恐怖主义活动。东盟地区论坛成员国将努力共同探讨新的切实可行的措施来打击交通恐怖主义。例如, 加强合作以防范恐怖分子使用信息技术,防止恐怖分子将信息技术用于扰乱和破坏运输系统。

- 东盟地区论坛于年召开第一届东盟地区论坛网络恐怖主义研讨会,以实现各成员国有关网络恐怖主义政策的信息和观念的共享,鼓励通过合作和有效的努力来应对各种各样的网络威胁和网络恐怖主义,推进信任和信心的建立,扩大网络安全共同体的网络。研究会每年召开一次,成为地区打击网络恐怖主义的重要平台。

- 在2002年9月31日第九届东盟地区论坛会议上,东盟发表《关于切断恐怖分子资金供给措施的声明》,就切断恐怖分子资金供给达成共识。声明要求东盟地区论坛成员国执行联合国安理会的相关决议尤其是号决议,停止资助恐怖主义,冻结恐怖分子的资产及与其相关联的国际金融体系。

ARF在反恐方面的局限性?

东南亚反恐制度的不足

1. 反恐立法不够全面, 不足涵盖所有反恐领域
2. 执法能力不强, 影响了地区反恐合作的深入
3. 各个制度平台之间缺乏协作, 甚至在单一制度平台内部相互的协作也十分有限
4. 反恐信息搜集与共享的平台虽已运转, 但仍需提高
5. 缓解集体困境而设计的奖励机制, 难免有奖励不均的情况发生, 所以集体行动的困境仍存在

东盟地区论坛所面临的问题

1. 论坛处于建立信任措施阶段, 还是转向预防性外交阶段的争论
2. 松散的非约束和约束性机制存在矛盾
3. 论坛难以摆脱“清谈馆”的形象

ボムや組織犯罪が世界的に急激に増加している。すなわち、ARFにおいては非伝統的安全保障問題とは、非伝統的犯罪に直面していると言える。2008年からは、災害救援に関する机上演習や実働の演習も実施している。これらはワークショップと視察されるARFが多国間協力を実施に行っている活動である。

Project types

- 1. voluntary training courses
- 2. capacity-building workshops
- 3. ARF Pilot Projects
- 4. multilateral Tabletop or Field Exercise

ARF在反恐方面的作用

- 1. 为峰会提供管理和技术支持
- 2. 配合主导国, 确保工作计划要求的协调和实施
- 3. 为ARF成员提供更新的工作计划信息
- 4. 和ARF主席国协商, 协调项目的实施, 包括资金协调, 合同服务, 项目监管和评估
- 5. 和一些区域性组织和国际组织合作

结论

- 美国的中东战略是导致如今中东地区恐怖主义猖獗的根源之一, 作为美国反恐“第二战场”的东南亚, 从东南亚和美国双方的立场来讲, 都不会也不太可能轻易陷入战争中。所以, 目前东南亚地区的反恐仍是以“对话、缓解、预防”为主。
- 在东南亚复杂的反恐机制中, ARF东盟地区论坛通过改善亚太地区参与国之间的全面关系来缓解某些冲突的措施, 虽然起效缓慢但却不能否认其取得的成功。东盟地区论坛充当了成员国持续相互交往的场所。它们应该不断进行合作, 并显示出它们的善意。吸引力的增强、安全合作的扩大与加深、成员国之间意见分歧的调和, 显然都能对地区安全产生积极的影响。
- 此外, 东盟地区论坛的行为准则有助于其成员国进行建设性合作, 而且它促进了成员国通过合作来实现领土完整、国家主权和经济繁荣, 因为它提供了交往的重要渠道并增进相互了解。
- 东盟地区论坛的成效肯定不足以导致和平与稳定在亚太地区的完全实现, 但是任何形式的制度都能导致和平与稳定, 还有待于进一步论证。